



ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

**ΠΡΟΤΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗ
«ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΕΡΙΟΔΟ 2021-2025»**

Ιανουάριος 2021

ΑΝΤΙ ΠΡΟΛΟΓΟΥ¹

Με απώτερο στόχο την απλοποίηση και συντόμευση των διαδικασιών, οι περαιτέρω μεταρρυθμίσεις του συστήματος δημοσίων συμβάσεων οφείλουν να κινηθούν σε πέντε (5) βασικούς άξονες στρατηγικής, δεδομένου ότι μετά την ψήφιση των ν. 4412-3/2016, υπάρχουν ακόμη πολλά βήματα που πρέπει να γίνουν προς την κατεύθυνση ενός πλέον αποδοτικού και αποτελεσματικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων. Γενικά, γίνεται αποδεκτό ότι οι κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις δεν είναι αρκετά απλοί και διαφανείς για να προσελκύσουν μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, ενώ ο διακηρυγμένος στόχος των νέων Ευρωπαϊκών Οδηγιών είναι ακριβώς αυτός. Ειδικότερα, οι βασικοί στόχοι περιγράφονται ως ακολούθως:

1. Η κεντρικοποίηση της αγοράς προμηθειών, υπηρεσιών και έργων σύμφωνα με το Ιταλικό ή το Γαλλικό μοντέλο. Πράγματι, ο ν. 4412/2016 συνέστησε τις λεγόμενες Εθνικές Κεντρικές Αρχές Αγορών (ΕΚΑΑ), την Γενική Γραμματεία Εμπορίου (ΓΓΕ), Γενική Γραμματεία Υποδομών (ΓΓΥ) και την Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας (ΕΚΑΠΥ), οι οποίες όμως δεν έχουν καταφέρει να λειτουργήσουν ως πραγματικές ΕΚΑΑ και να προχωρήσουν την κεντρικοποίηση των αγορών. Ένα μεγάλο ζήτημα που επιβαρύνει υπέρμετρα το σύστημα των δημοσίων συμβάσεων είναι ο σημαντικός αριθμός Αναθετουσών Αρχών και Φορέων που υφίστανται στην Ελλάδα (εγγίζουν τις 3.400, με βάση τα στοιχεία του Μητρώου αναθετουσών αρχών / αναθετόντων φορέων που τηρεί η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στην Εθνική Βάση δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων, όπου συμπεριλαμβάνονται και οι «χωριστές επιχειρησιακές μονάδες αυτοτελώς ανεξάρτητες»), και σίγουρα βασικός στόχος πρέπει να είναι η (δραστική) μείωση του αριθμού τους. Ένα μοντέλο του οποίου η εφαρμογή θα μπορούσε να εξεταστεί και για την Ελλάδα, είναι αυτό της Ιταλίας, η οποία επέδειξε θεαματικά αποτελέσματα στον τομέα της κεντρικοποίησης των αγορών. Αναφέρεται, επίσης, ότι και η Γαλλία έχει πετύχει πολύ θετικά αποτελέσματα, ιδίως όσον αφορά στην κεντρικοποίηση των υπηρεσιών υγείας (με πρωτοβουλία και κεντρικό συντονιστικό ρόλο του Συνεταιρισμού για την προμήθεια νοσοκομειακού εξοπλισμού, *UniHA/ Union des Hôpitaux pour les Achats*). Προς τον σκοπό δε αυτόν, της κεντρικοποίησης της αγοράς, θα μπορούσε να προταθεί η θεσμική συνεργασία με το Γαλλικό υπουργείο Οικονομικών, αλλά και την *Consip S.p.A.* που συνέστησε το Ιταλικό υπουργείο Οικονομικών.

2. Η ολοκλήρωση της ηλεκτρονικοποίησης του συστήματος δημοσίων συμβάσεων i/ με την ολοκλήρωση της διαλειτουργικότητας των πληροφοριακών συστημάτων που υφίστανται σήμερα στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και δεν διαλειτουργούν (ΚΗΜΔΗΣ, ΕΣΗΔΗΣ, ΔΙΑΥΓΕΙΑ και TED), και την εφαρμογή της αρχής «*The Once-Only Principle - Μόνον Άπαξ*» για τις Αναθέτουσες Αρχές/Φορείς, αλλά και τους οικονομικούς φορείς εντός της ΕΕ, προκειμένου να μειωθεί το σημαντικό διοικητικό βάρος που υφίσταται ακόμη στις διαδικασίες σύναψης ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων, και τη διασύνδεση

¹ Προσαρμογή κειμένου πολιτικής (policy paper) που εστάλη στην Κυβέρνηση τον Οκτώβριο του 2019.

των συστημάτων αυτών με την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΒΔΔΣ) που τηρείται στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ, ii/ με την επιχειρησιακή και ψηφιακή ολοκλήρωση όλου του κύκλου ζωής των δημοσίων συμβάσεων (προγραμματισμός, εκτέλεση, ολοκλήρωση δημόσιας σύμβασης) και iii/ με την πιστοποίηση των ιδιωτικών συστημάτων ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων, με εφαρμογή του Πορτογαλικού (ν. 96/2015) ή του Νορβηγικού μοντέλου. Σχετικά, παραπέμπουμε και στις προτάσεις σχετικής μελέτης του EXEP subgroup “Certification” της ΕΕ. Τον ρόλο της Αρχής Πιστοποίησης θα μπορούσε να αναλάβει η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., εφόσον προς το παρόν μιλάμε για μόνο μια πλατφόρμα και η χρήση του ΕΣΗΔΗΣ είναι υποχρεωτική για όλες τις Αναθέτουσες Αρχές και Φορείς ή μια μεικτή επιτροπή υπό την αιγίδα της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., η οποία θα ορισθεί με ΚΥΑ και στην οποία θα συμμετέχουν στελέχη του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης και του Υπουργείου Ανάπτυξης & Επενδύσεων.

3. Η επαγγελματοποίηση του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, η προοπτική της οποίας, αναδείχθηκε τόσο στο πλαίσιο της Εθνικής Στρατηγικής των Δημοσίων Συμβάσεων που υιοθετήθηκε από το ΚΥ.Σ.ΟΙ.Π. τον Ιανουάριο του 2017, όσο και μέσω της «*Σύστασης (ΕΕ) 2017/1805 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 3ης Οκτωβρίου 2017*²». Βασικό σκοπό της αποτελεί η αύξηση της διοικητικής ικανότητας και επιχειρησιακής ετοιμότητας των αναθετουσών Αρχών και Φορέων καθώς και όλων των υπηρεσιών που αποτελούν μέρος του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων, όπως για παράδειγμα οι ελεγκτικοί μηχανισμοί. Η επίτευξη του ανωτέρω σκοπού, εξασφαλίζεται μέσα από την κατάλληλη οργανωτική δομή και στελέχωση. Η επάρκεια της οργανωτικής δομής των Αναθετουσών Αρχών & Φορέων προϋποθέτει την ύπαρξη όλων των απαραίτητων μονάδων/τμημάτων που εμπλέκονται στις διαδικασίες μιας δημόσιας σύμβασης, από τον προγραμματισμό και την μελέτη σκοπιμότητας, ως την αποπληρωμή μιας δημόσιας σύμβασης. Περαιτέρω, η στελέχωση κάθε μονάδας κρίνεται κατάλληλη, όταν το προσωπικό της είναι καταρτισμένο με δεξιότητες και ικανότητες, που επιτρέπουν τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τα υψηλότερα πρότυπα επαγγελματισμού. Ο τρόπος τεκμηρίωσης των ανωτέρω, δύναται να παρασχεθεί μέσω των λεγόμενων διαδικασιών πιστοποίησης. Ήδη, στον ν. 4412/2016 προβλέπεται η Κατάρτιση και Πιστοποίηση του προσωπικού των Αναθετουσών Αρχών & Φορέων και τη δημιουργία Μητρώου Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων, το Μη.Π.Υ.Δη.Συ. (άρθρο 344 ν. 4412/2016). Επιπρόσθετα, στο άρθρο 44 του ν. 4412/2016 γίνεται αναφορά στην τεχνική επάρκεια των Αναθετουσών Αρχών στις δημόσιες συμβάσεις έργων και μελετών, τον τρόπο καθορισμού κριτηρίων επάρκειας και τις δυνατότητες της Αναθέτουσας Αρχής να αντιμετωπίσει την αδυναμία κάλυψης των κριτηρίων αυτών. Αντίστοιχη πρόβλεψη, για κάλυψη τεχνικής επάρκειας, προβλέπεται και στις διαδικασίες τεκμηρίωσης της ικανότητας ενός δικαιούχου να διαχειριστεί με ορθό και αποτελεσματικό τρόπο χρήματα, προερχόμενα από ευρωπαϊκά χρηματοδοτικά μέσα.

Συνεπώς, η ενίσχυση και η στήριξη του επαγγελματισμού στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων αναμένεται να συμβάλει στην ενίσχυση του αντικτύπου των δημοσίων

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017H1805&from=EL>

συμβάσεων στο σύνολο της οικονομίας, μέσω της στοχευμένης εκπαίδευσης και επιμόρφωσης, αλλά και τη διαχείριση της σταδιοδρομίας των ατόμων που χειρίζονται δημόσιες συμβάσεις ή ασκούν καθήκοντα που συνδέονται με αυτές.

Στο πλαίσιο αυτό, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. προτίθεται να προχωρήσει στην ανάπτυξη της κατάλληλης αρχιτεκτονικής της πολιτικής για την επαγγελματοποίηση και την εν γένει κατάρτιση και πιστοποίηση του προσωπικού των Αναθετουσών Αρχών & Φορέων σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες της ΓΓΕ και της ΓΓΥ, ως ορίζει το άρθρο 8 παρ.1 Οργανισμού της (άρθρο 53 ν. 4605/2019), και να αναλάβει σχετική πρωτοβουλία για την πιστοποίηση των δομών επαγγελματοποίησης.

4. Η εξυπηρέτηση των αναπτυξιακών πολιτικών της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις, με την επικέντρωση στην ποιότητα, την προστασία και προώθηση της υγιούς επιχειρηματικότητας και την ανάπτυξη εταιρειών με σύγχρονη οργάνωση και υποδομές, με πραγματικές δυνατότητες παροχής ποιοτικών και ανταγωνιστικών υπηρεσιών στην Ελλάδα και στο Εξωτερικό, με ευθύνη και σεβασμό στην κοινωνία, στο περιβάλλον και στις μελλοντικές γενιές. Στους διαγωνισμούς θα πρέπει σταδιακά να επικρατήσει το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής άποψης προσφοράς με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας / τιμής που είναι και η τάση στην ΕΕ, όπου η σχέση είναι 80/20 υπέρ της πλέον συμφέρουσας προσφοράς με βάση τη βέλτιστη σχέση ποιότητας / τιμής (σημ. ότι στην Ελλάδα ισχύει το αντίστροφο – 20/80 υπέρ της πλέον συμφέρουσας με βάση μόνο τη χαμηλότερη τιμή).

5. Η αξιοποίηση των δυνατοτήτων που παρέχουν οι παραχωρήσεις και οι ΣΔΙΤ, μετά και την ψήφιση του ν.4413/2016. Με τα προβλήματα χρηματοδότησης και τη στενότητα δημοσίων πόρων, οι παραχωρήσεις και συμπράξεις δημοσίου-ιδιωτικού τομέα σίγουρα είναι μια λύση, κυρίως για την πραγματοποίηση μεγάλων έργων υποδομής.

Οι παραχωρήσεις αποτελούν έναν ιδιαίτερα ελκυστικό τρόπο εκτέλεσης έργων δημοσίου συμφέροντος δεδομένου ότι κινητοποιούν ιδιωτικά κεφάλαια και τεχνογνωσία. Η ψήφιση του ν. 4413/2014 για την μεταφορά της νέας Οδηγίας 2014/23/ΕΕ δημιουργεί ένα σταθερό νομικό πλαίσιο για τις δημόσιες αρχές και τους οικονομικούς φορείς, αντιμετωπίζοντας τις ανασφάλειες και τα ρίσκα που επωμίζονταν οι οικονομικοί φορείς και οι τράπεζες στο πλαίσιο χρηματοδότησης μακροχρόνιων και υψηλής αξίας παραχωρήσεων. Παράλληλα, αντιμετωπίζονται οι κίνδυνοι που διατρέχουν οι δημόσιες αρχές κατά τη μακρά διάρκεια εκτέλεσης των παραχωρήσεων, για μη επιθυμητές τροποποιήσεις ή και τερματισμό τους, χωρίς την επίτευξη του σκοπού τους. Το νέο πλαίσιο των παραχωρήσεων παρέχοντας περισσότερη ευελιξία και ελευθερία, από ότι οι κλασικές δημόσιες συμβάσεις, διευκολύνει νέες επενδύσεις, προωθεί την βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη, συμβάλλει στην καινοτομία και στη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη των υποδομών και των υπηρεσιών.

Μία πρόταση που αξίζει επίσης να εξετασθεί, και συνιστά πρόταση των βασικών εκπροσώπων του τεχνικού κόσμου, είναι οι λεγόμενες «Πρότυπες ή Αυτόκλητες Προτάσεις» (unsolicited proposals), μια πρακτική που ακολουθούν χώρες όπως η Ιταλία, αλλά και πολλές χώρες διεθνώς (Αυστραλία, Χιλή, Ν. Αφρική). Σχετικά, παραπέμπουμε στον Οδηγό που έχει εκδώσει η UNCITRAL του ΟΗΕ (Legislative Guide on Privately Financed Projects), και στον Οδηγό που έχει εκδώσει η κυβέρνηση της Νέας Νότιας Ουαλίας της Αυστραλίας, το 2017, με στόχο την παραγωγή και προαγωγή καινοτόμων ιδεών (Guide for Submission and Assessment of Unsolicited Proposals).

Γεώργιος Ν. Καταπόδης

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

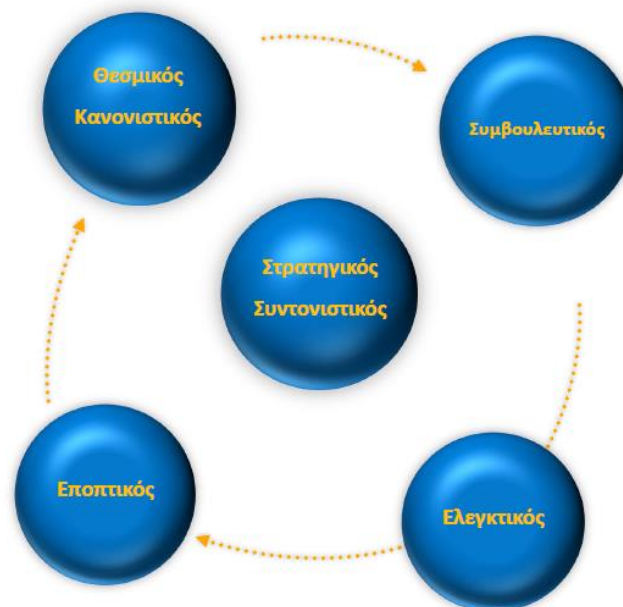
1. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ΓΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗ & ΠΡΟΑΓΩΓΗ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ	1
2. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΗ ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ.....	9
3. Η ΚΡΙΣΗ ΤΗΣ ΠΑΝΔΗΜΙΑΣ ΤΟΥ COVID-19	13
4. ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΔΡΑΣΕΩΝ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ 2016-2020.....	19
5. ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ	33
6. Η ΣΧΗΜΑΤΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ	53
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: Προτεινόμενο Σχέδιο Δράσης Νέας Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων για την περίοδο 2021-2025	63

1. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ΓΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗ & ΠΡΟΑΓΩΓΗ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) ιδρύθηκε με το ν.4013/2011, στο πλαίσιο του Μνημονίου Κατανόησης του 2010, μεταξύ της τότε Ελληνικής κυβέρνησης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, αποτελώντας κεντρικό πυρήνα των μεταρρυθμίσεων του τομέα των δημοσίων συμβάσεων για τη χώρα, με κύριο ρόλο:

- Να ενεργεί ως κεντρικός φορέας χάραξης πολιτικής και στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, αλλά και ως θεματοφύλακας και συντονιστής ενός διαφανούς, αποτελεσματικού και συνεκτικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων, σε πλήρη ευθυγράμμιση με τους κανόνες της ΕΕ
- Να συνεισφέρει στην ενίσχυση της διαφάνειας στη διαχείριση του δημόσιου χρήματος και στον περιορισμό της δημοσιονομικής δαπάνης στα πλαίσια του τομέα των δημοσίων συμβάσεων

Ο ρόλος της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ)



και βασικές λειτουργίες που συνοψίζονται στα ακόλουθα:

- Να εισηγείται και να προάγει την πολιτική και στρατηγική στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων
- Να γνωμοδοτεί για τη νομιμότητα κάθε διάταξης σχεδίου νόμου ή κανονιστικής πράξης που αφορά στις δημόσιες συμβάσεις
- Να εποπτεύει και να συντονίζει τη δράση των φορέων της κεντρικής διοίκησης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων
- Να παρακολουθεί, ελέγχει και αξιολογεί το σύστημα των δημοσίων συμβάσεων
- Να παρέχει συμβουλευτική υποστήριξη και καθοδήγηση για θέματα δημοσίων συμβάσεων σε αναθέτουσες Αρχές και Φορείς, αλλά και σε οικονομικούς φορείς
- Να συλλέγει και να παρακολουθεί δεδομένα και στοιχεία για τις δημόσιες συμβάσεις και να συντάσσει στατιστικές αναφορές.

Σκοπός της Σύστασης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, συμφώνως με τα οριζόμενα στο άρθρο 1 του ιδρυτικού της νόμου,³ αποτελεί η ανάπτυξη και προαγωγή της εθνικής στρατηγικής, πολιτικής και δράσης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

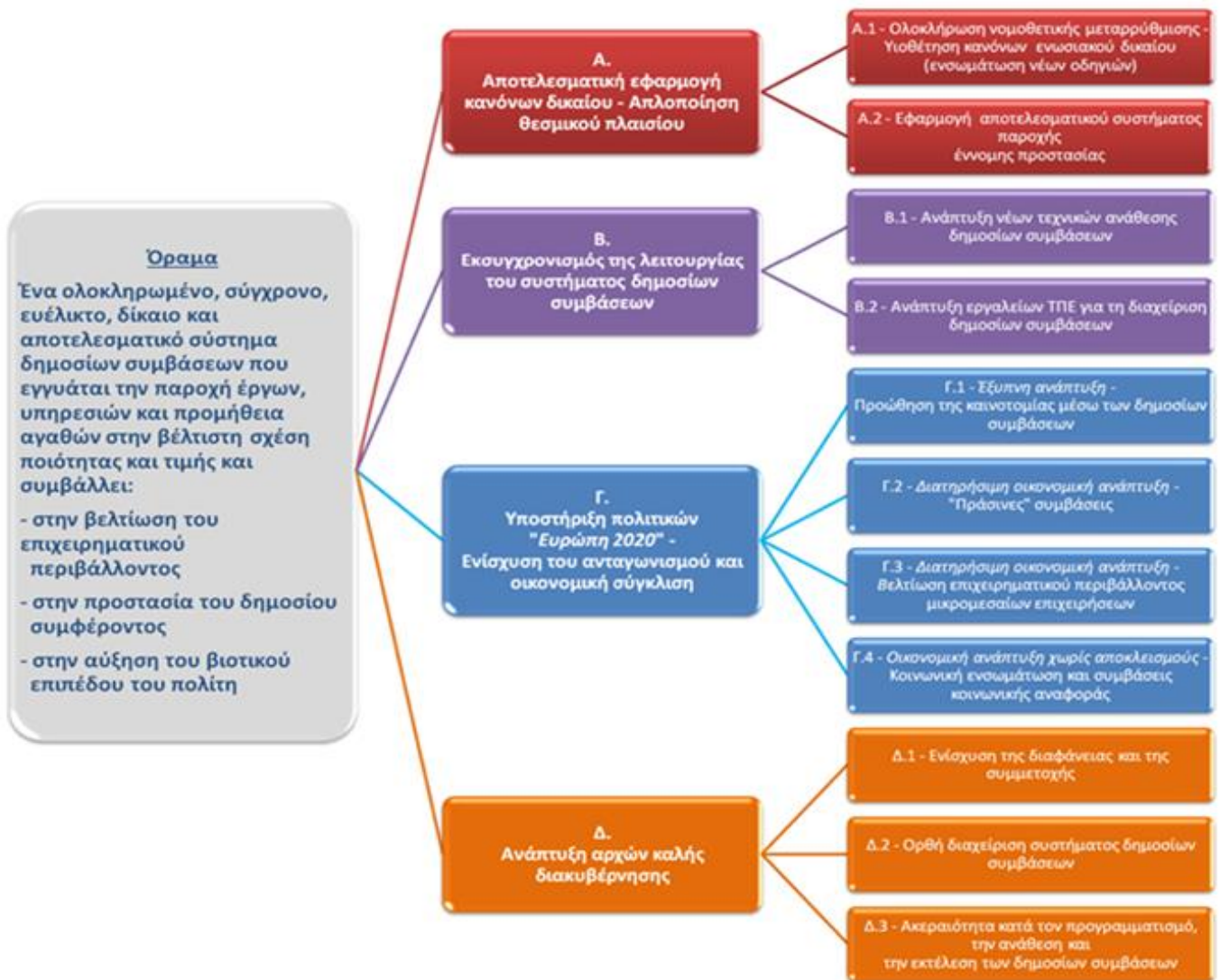
Σε πλήρη συμμόρφωση με τη νομοθετικά οριζόμενη αποστολή της, το 2016 η Αρχή παρέδωσε στην Ελληνική Κυβέρνηση Πρόταση Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων, συνοδευόμενη από αναλυτικό Σχέδιο Δράσης πενταετούς διάρκειας (2016-2020). Η πρόταση καταρτίστηκε με πρωτοβουλία και συντονισμό της Αρχής αλλά και με την υποστήριξη και τη συνεργασία των εμπλεκόμενων Υπουργείων της Ελληνικής Κυβέρνησης και της αρμόδιας Διεύθυνσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας, Επιχειρηματικότητας και ΜΜΕ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής), και υιοθετήθηκε από το ΚΥ.Σ.ΟΙ.Π., τον Ιανουάριο του 2017 (Απόφαση 50Γ/20.01.2017 – *ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ*). Η Εθνική Στρατηγική 2016-2020 αποτέλεσε την πρώτη στρατηγική του τομέα με στόχο τη δημιουργία ενός σύγχρονου, ολοκληρωμένου, απλοποιημένου, ευέλικτου και δίκαιου συστήματος δημοσίων συμβάσεων.

Σε άμεση συσχέτιση με τη Στρατηγική 2016-2020, η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων, με τη συνεργασία, και πάλι, των εμπλεκόμενων υπουργείων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, εν μέσω της πανδημίας του COVID-19 και των επιπτώσεων που επέφερε στην υγεία και την καθημερινότητα των πολιτών, την οικονομία και τη λειτουργία

³Άρθρο 1 του Ν. 4013/2011 «Συνιστάται Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (στο εξής Αρχή), η οποία έχει σκοπό την ανάπτυξη και προαγωγή της εθνικής στρατηγικής, πολιτικής και δράσης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, τη διασφάλιση της διαφάνειας, αποτελεσματικότητας, συνοχής και εναρμόνισης των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων προς το εθνικό και ευρωπαϊκό δίκαιο, τη διαρκή βελτίωση του νομικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, καθώς και τον έλεγχο της τήρησης του από τα δημόσια όργανα και τις αναθέτουσες αρχές. Η Αρχή απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα ή άλλη ανεξάρτητη ή διοικητική αρχή. Η Αρχή υπόκειται στον έλεγχο της Βουλής των Ελλήνων σύμφωνα με το άρθρο 138Α του Κανονισμού της Βουλής.»

του κράτους, σε στενά χρονικά περιθώρια, κατάφερε να σχηματοποιήσει πρόταση για τη Νέα Εθνική Στρατηγική Δημοσίων Συμβάσεων για την περίοδο 2021-2025. Προς τούτο, χρησιμοποιήθηκαν ως βάση αναφοράς:

- ❖ το όραμα και οι προτεραιότητες της Στρατηγικής 2016-2020



- ❖ οι μεταρρυθμίσεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε εθνικό επίπεδο κατά την εν λόγω χρονική περίοδο
- ❖ η ευρωπαϊκή στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις⁴ αλλά και τη σύγκλιση της εθνικής στρατηγικής 2016-2020 με αυτήν (παρατίθεται πίνακας συσχτισμού των δύο στρατηγικών στο τέλος της παρούσης ενότητας)
- ❖ οι εξελίξεις του τομέα, όπως αυτές αποτυπώνονται μέσα από στρατηγικά κείμενα και πρωτοβουλίες σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52017DC0572&from=EN>

- ❖ το όραμα και ο σχεδιασμός αναφορικά με την εξέλιξη των σημαντικών ελεγκτικών αρμοδιοτήτων της Αρχής.

Πράγματι, η Αρχή, στο πλαίσιο του σημαντικού ελεγκτικού της ρόλου, όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 2 παρ. 2 περ. ζ) του νόμου 4013/2011 έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

Ασκεί δειγματοληπτικούς ελέγχους, αναζητώντας αυτεπαγγέλτως πληροφορίες και στοιχεία σχετικά με τις εν εξελίξει διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων από τις αναθέτουσες αρχές και τους εμπλεκόμενους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς και καλεί σε ακρόαση τους εκπροσώπους τους για την παροχή πληροφοριών και στοιχείων. Πιο συγκεκριμένα:

Εξετάζει, εφαρμόζοντας μεθόδους αποτίμησης κινδύνων, ιδίως, διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων, οι οποίες εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ευρωπαϊκής νομοθεσίας ή συγχρηματοδοτούνται από ευρωπαϊκά προγράμματα.

Εξετάζει όλες τις διαδικασίες προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων που αποτελούν αντικείμενο διερεύνησης εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για φερόμενες παραβιάσεις της ευρωπαϊκής νομοθεσίας.

Τα πορίσματα της διερεύνησης της Αρχής επί των κατά τα ανωτέρω ελεγχόμενων διαδικασιών προκήρυξης, ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων

- κοινοποιούνται στην οικεία αναθέτουσα αρχή
- αποστέλλονται άμεσα στα αρμόδια όργανα εποπτείας και ελέγχου της αναθέτουσας αρχής, προκειμένου αυτά να επιληφθούν για την άσκηση των κατά το νόμο αρμοδιοτήτων τους, ενώ
- δύναται να τα διαβιβάζονται, περαιτέρω, στα αρμόδια δικαστήρια, ύστερα από αίτημα τους.

Περαιτέρω, τα ανωτέρω πορίσματα

- παρέχονται, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής, σε κάθε ενδιαφερόμενο που αποδεικνύει έννομο συμφέρον για την άσκηση των νόμιμων δικαιωμάτων του, σε περίπτωση παραβίασης του εθνικού και ενωσιακού δικαίου, και
- αποτελούν το αντικείμενο ειδικής έκθεσης, η οποία αναρτάται στην ιστοσελίδα της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., διαβιβάζεται στον Πρόεδρο της Βουλής και κοινοποιείται στα ως άνω αρμόδια όργανα.

Στο πλαίσιο της ανωτέρω ελεγκτικής της αρμοδιότητας, η Αρχή δύναται να παραγγέλλει στα αρμόδια ελεγκτικά διοικητικά όργανα τη συλλογή στοιχείων και υποβολή πορισμάτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Τα αρμόδια δημόσια όργανα και οι αναθέτουσες αρχές και φορείς οφείλουν να συνεργάζονται με την Αρχή, να παρέχουν σε αυτήν κάθε αναγκαία ή απαραίτητη σχετική πληροφορία και να συμμορφώνονται προς τις υποδείξεις της.

Οι έλεγχοι της Αρχής δύναται να είναι τακτικοί και έκτακτοι, διοικητικοί ή και επιτόπιοι. Μέχρι σήμερα, οι διενεργούμενοι έλεγχοι είναι στην πλειοψηφία τους έκτακτοι διοικητικοί,

και αφορούν σε καταγγελίες, έγγραφα ή αναφορές που περιέχονται σε γνώση της Αρχής, και τα οποία αφορούν στις αρμοδιότητες της, αναφερόμενα σε παραλείψεις ή μη σύννομες ενέργειες των αναθετουσών αρχών ή των αναθετόντων φορέων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Επιτόπιοι έλεγχοι διενεργούνται στις περιπτώσεις όπου από τον σχετικό διοικητικό έλεγχο προκύπτουν ευρήματα τα οποία χρήζουν περαιτέρω διερεύνησης. Οι έλεγχοι γίνονται επί τη βάση ερωτηματολογίων, με βάση διεθνή ελεγκτικά πρότυπα και μεθοδολογία ελέγχου.

Θα πρέπει να σημειωθεί ότι τα αποτελέσματα που προκύπτουν από τις προπαρατιθέμενες ελεγκτικές αρμοδιότητες της Αρχής ενσωματώνονται στην ετήσια έκθεση πεπραγμένων της, η οποία συντάσσεται και υποβάλλεται στον Πρόεδρο της Βουλής μέσα στο πρώτο τρίμηνο κάθε ημερολογιακού έτους, ενώ δημοσιεύεται και στην ιστοσελίδα της Αρχής.

Η Αρχή, στο πλαίσιο των πρωτοβουλιών της για τη διασφάλιση της τήρησης των προσηκουσών διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων και τον εξορθολογισμό των διοικητικών πρακτικών που άπτονται των ελέγχων νομιμότητας των δημοσίων συμβάσεων προς όφελος του δημόσιου συμφέροντος, επιδιώκει τη συνεργασία με τα εθνικά διοικητικά ελεγκτικά όργανα, τα οποία ασκούν, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, έλεγχο νομιμότητας των δημοσίων συμβάσεων τρίτων, όπως η ΕΔΕΛ και η ΕΣΕΛ, του Υπουργείου Οικονομικών. Κυρίως, όμως, η επιδίωξη συνεργασίας με τους ως άνω φορείς οφείλεται στην αρμοδιότητα της Αρχής για διενέργεια ελέγχου και συνακόλουθη αξιολόγηση της επάρκειας των αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, γεγονός που συνάδει απόλυτα προς τους ελέγχους και αξιολόγηση της επάρκειας Συστημάτων Διαχείρισης & Ελέγχου Φορέων, που διενεργούνται από την ΕΔΕΛ-ΕΣΕΛ. Οι ως άνω έλεγχοι, εντάσσονται στο ευρύτερο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, και για τούτο τον λόγο προκύπτει αδήριτη ανάγκη συνεργασίας των τριών φορέων (Αρχής-ΕΔΕΛ-ΕΣΕΛ), προκειμένου, μεταξύ άλλων, να αναπτύξουν ειδικότερα πρότυπα και μεθοδολογίες ελέγχου, δείκτες (red flags) ενδείξεων κακής διαχείρισης στις δημόσιες συμβάσεις, να υιοθετήσουν εξειδικευμένη νομική και ελεγκτική αντιμετώπιση δυσχερειών επί θεμάτων δημοσίων συμβάσεων, προς όφελος της ασφάλειας δικαίου και του ευρύτερου δημοσίου συμφέροντος. Με την επιδιωκόμενη ομογενοποίηση των ελεγκτικών προτύπων και την κωδικοποίηση ευρημάτων, εξυπηρετείται ο ευρύτερος σχεδιασμός της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. - η οποία τηρεί την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων - για την ανάπτυξη του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) δημοσίων συμβάσεων, με υποσύστημα αυτού ένα Σύστημα Ανάλυσης Κινδύνων, το οποίο θα τροφοδοτούν ως inputs, και στο οποίο θα καταχωρούνται όλα τα ανωτέρω ευρήματα κατά ενιαίο τρόπο, ώστε να επιτυγχάνεται η βέλτιστη δυνατή παρακολούθηση του τομέα των δημοσίων συμβάσεων και των προβλημάτων αυτού, τόσο σε επίπεδο περιπτώσιολογίας, όσο και σε επίπεδο αναθετουσών αρχών και αναθετόντων φορέων, θα καταστεί δε ευχερέστερη η διαλειτουργικότητα αυτού προς τα λοιπά ΟΠΣ (π.χ. «ΕΡΓΟΡΑΜΑ» για τα συγχρηματοδοτούμενα, υποσύστημα ΕΣΕΛ κ.λπ.). Στο πλαίσιο αυτό και προς ενίσχυση της υφιστάμενης συνεργασίας, έχει ήδη υπογραφεί από τον Σεπτέμβριο του

2019, Μνημόνιο Συνεργασίας με την ΑΑΔΕ και τον Μάρτιο του 2020, Μνημόνιο Συνεργασίας με το Υπουργείο Οικονομικών.

Παράλληλα, η Αρχή, ήδη από το Δεκέμβριο του 2019 έχει εκκινήσει διαδικασία συνεργασίας με το Ελεγκτικό Συνέδριο στο πλαίσιο άσκησης των διοικητικών αρμοδιοτήτων του ελέγχου των δημοσίων συμβάσεων αναθετουσών αρχών και φορέων, με σκοπό την ανάπτυξη συνεργειών - μεταξύ άλλων - και στο πεδίο του ελέγχου (πρότυπα, μεθοδολογίες). Επίσης, με το άρθρο 333 του ν. 4700/2020 (Α' 127) εισήχθη μία σημαντική προσθήκη σχετικά με τη δυνατότητα της Αρχής να παρεμβαίνει ως *amicus curiae* κατά την εκδίκαση της προσφυγής ανάκλησης ή αναθεώρησης δικαστικού σχηματισμού, στο πλαίσιο του προσυμβατικού ελέγχου. Με την εφαρμογή της ρύθμισης αυτής, αναμένεται να επιταχυνθεί η διαδικασία έκδοσης αποφάσεων επί διαφορών εκ του προσυμβατικού ελέγχου, αφού η τεχνική επικουρία που θα παρέχει η Αρχή στο Ελεγκτικό Συνέδριο, κατά την άσκηση της δικαιοδοσίας του επί διαφορών προσυμβατικού ελέγχου, θα αποτρέπει την έκδοση από αυτό προδικαστικών αποφάσεων και, εν γένει, θα διαφωτίζει το Ανώτατο Ελεγκτικό Δικαστήριο σε ζητήματα που απαιτούν για την κατανόησή τους εξειδικευμένες τεχνικές γνώσεις και εμπειρία (σχετ. πρβλ. και άρθρο 2 παρ. 2 περ. θ' ν. 4013/2011). Επιπροσθέτως, η εν λόγω συνεργασία επιδιώκεται και στο πλαίσιο των ενισχυμένων αρμοδιοτήτων του Ελεγκτικού Συνεδρίου για έλεγχο-βελτίωση των συστημάτων διακυβέρνησης και εσωτερικών συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου δημόσιων φορέων - σημαντικό τμήμα των οποίων αποτελεί η διενέργεια δημοσίων συμβάσεων - που συνάδει απόλυτα προς την διενεργούμενη αξιολόγηση από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. περί της επάρκειας των αναθετουσών αρχών και φορέων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, με απώτερο σκοπό τη διατύπωση βελτιωτικών προτάσεων. Τέλος, η προγραμματιζόμενη από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. διενέργεια ηλεκτρονικής «χαρτογράφησης» της αγοράς, κατ' αυτοματοποιημένο τρόπο (με δείκτες π.χ. κατάτμησης και διαμοιρασμού των αγορών) των δημοσίων συμβάσεων σε εξειδικευμένους τομείς, αποτελεί πεδίο κοινού ελεγκτικού ενδιαφέροντος με το Ελεγκτικό Συνέδριο για τη βέλτιστη διενέργεια δειγματοληπτικών εξ αποστάσεως ελέγχων, βάσει ανάλυσης βαθμού επικινδυνότητας.

Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. ως ελεγκτικό όργανο, επιδιώκει τη συνεργασία με τους μεγάλους πυλώνες δημοσιονομικού ελέγχου (ΕΛΣυν, ΕΔΕΛ, ΕΣΕΛ) προς τον σκοπό της βελτίωσης των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των αναθετουσών αρχών και φορέων και, συνακόλουθα, της ενιαίας και συνολικής-βέλτιστης δυνατής παρακολούθησης του όλου συστήματος των δημοσίων συμβάσεων.

Ο πίνακας έχει ως ακολούθως:

Πίνακας συσχετισμού της Στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις δημόσιες συμβάσεις με την αντίστοιχη Εθνική Στρατηγική

Στρατηγική της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις δημόσιες συμβάσεις – προτεραιότητες πολιτικής	Εθνική Στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις – κύριες προτεραιότητες πολιτικής	Εθνική Στρατηγική για τις δημόσιες συμβάσεις – δευτερεύουσες προτεραιότητες πολιτικής	Πλήθος Δράσεων
Διασφάλιση ουσιαστικότερης εμβάθυνσης στρατηγικών δημοσίων συμβάσεων	Πολιτικές που υποστηρίζουν την Ατζέντα «Ευρώπη 2020» – Ανάδειξη ανταγωνισμού και οικονομικής σύγκλισης	Έξυπνη ανάπτυξη – ανάδειξη καινοτόμων δημοσίων συμβάσεων	2
		Βιώσιμη ανάπτυξη – πράσινες συμβάσεις	4
		Βιώσιμη ανάπτυξη – κοινωνική διάσταση στις δημόσιες συμβάσεις	6
		Συνολικό πλήθος δράσεων για αυτή την προτεραιότητα	12
Επαγγελματοποίηση αγοραστών δημοσίων συμβάσεων	Χρηστή διακυβέρνηση – Ορθή διαχείριση συστήματος /Δημοσίων Συμβάσεων/	Εξορθολογισμός διοικητικών δομών που εμπλέκονται στις δημόσιες συμβάσεις – πιστοποίηση διαδικασιών και υπαλλήλων που εμπλέκονται στις δημόσιες συμβάσεις	6
		Ανάπτυξη Οδηγών και άλλων εργαλείων για την υποστήριξη των αναθετουσών αρχών	8
		Ανάπτυξη και παροχή προγραμμάτων εκπαίδευσης για όλα τα επιμέρους στάδια του κύκλου της δημόσιας σύμβασης	5
		Συνολικό πλήθος δράσεων για αυτή την προτεραιότητα	19
Βελτίωση της πρόσβασης στην αγορά δημοσίων συμβάσεων	Πολιτικές που υποστηρίζουν την Ατζέντα «Ευρώπη 2020» – Ανάδειξη ανταγωνισμού και οικονομικής σύγκλισης	Βιώσιμη ανάπτυξη – βελτίωση του επαγγελματικού περιβάλλοντος και της πρόσβασης των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων	3
Βελτίωση της διαφάνειας, της ακεραιότητας και των δεδομένων	Χρηστή Διακυβέρνηση – βελτίωση της διαφάνειας και της συμμετοχής	Συντονισμός του συστήματος /Δημοσίων Συμβάσεων/	4
		Παρακολούθηση και αξιολόγηση του συστήματος /Δημοσίων Συμβάσεων/	8
		Έλεγχος και παρακολούθηση στον τομέα των δημοσίων έργων	9
		Έλεγχος και παρακολούθηση στον τομέα της υγείας	7
		Συνολικό πλήθος δράσεων για αυτή την προτεραιότητα	28
Ενδυνάμωση της ψηφιακής μεταρρύθμισης στις δημόσιες συμβάσεις	Εκσυγχρονισμός του συστήματος /Δημοσίων Συμβάσεων/	Ανάπτυξη εργαλείων πληροφορικής για την διαχείριση του τομέα /Δημοσίων Συμβάσεων/	9
Από κοινού σύναψη δημοσίων συμβάσεων			

2. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΗ ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αξιολογεί το σύστημα δημοσίων συμβάσεων με βάση 12 δείκτες:⁵

Indicator	Green	Red
[1] Single bidder	≤ 10 %	> 20 %
[2] No calls for bids	≤ 5 %	≥ 10 %
[3] Publication rate	> 5 %	< 2.5 %
[4] Cooperative procurement	≥ 10 %	< 10 %
[5] Award criteria	≤ 80 %	> 80 %
[6] Decision speed	≤ 120 days	> 120 days
[7] SME contractors	> 60 %	< 45 %
[8] SME bids	> 80 %	< 60 %
[9] Procedures divided into lots	> 40 %	< 25 %
[10] Missing calls for bids	≤ 3 %	> 3 %
[11] Missing seller registration numbers	≤ 3 %	> 3 %
[12] Missing buyer registration numbers	≤ 3 %	> 3 %

Εξ αυτών, οι τρεις πρώτοι δείκτες θεωρούνται οι πιο σημαντικοί, καθώς οι συγκεκριμένοι δείκτες σχετίζονται με τον ανταγωνισμό, τη διαφάνεια και την πρόσβαση στην αγορά, αρχές που βρίσκονται στον πυρήνα του «good public procurement».

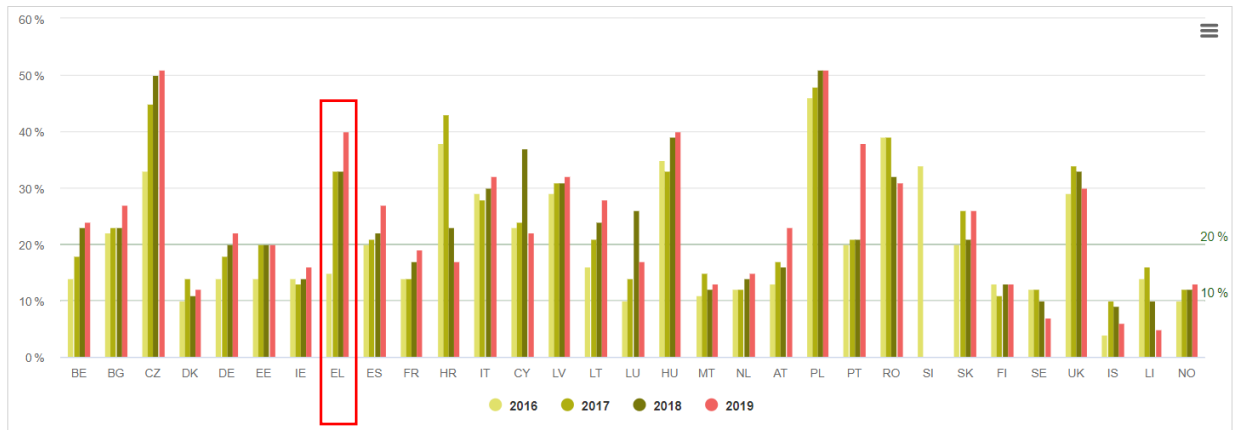
Στη συνέχεια παρουσιάζονται οι επιδόσεις του συστήματος δημοσίων συμβάσεων των κρατών-μελών της ΕΕ στους τρεις αυτούς δείκτες τα τελευταία τέσσερα χρόνια, εκκινώντας από το 2016, έτος υιοθέτησης και εφαρμογής του θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα.

5

https://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/performance_per_policy_area/public_procurement/index_en.htm.

Indicator [1]: Single bidder

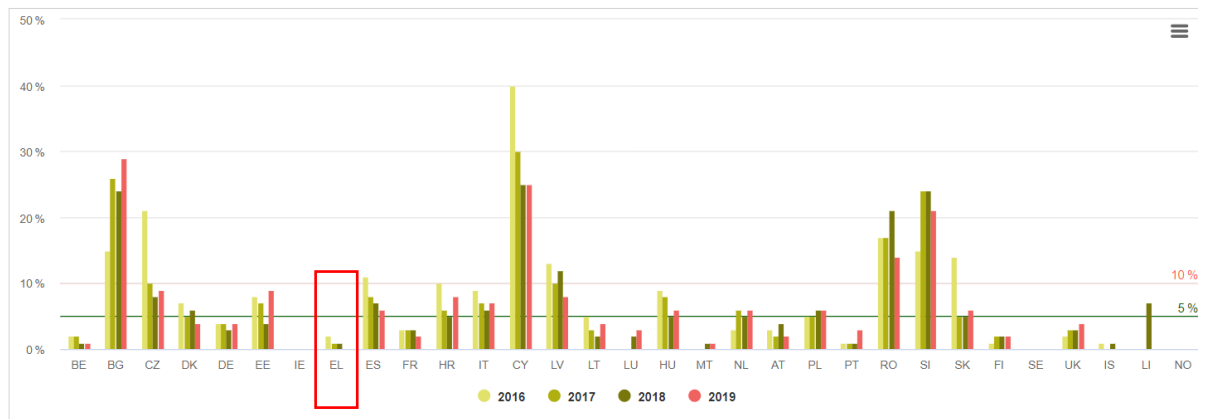
This chart measure the proportion of contracts awarded where there was just a single bidder (excluding framework agreements, as they have different reporting patterns).



Το ανωτέρω γράφημα σχετικά με τα ποσοστά των ανατιθέμενων συμβάσεων σε διαγωνιστικές διαδικασίες με έναν συμμετέχοντα, αντικατοπτρίζει διάφορες πτυχές των συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένου του ανταγωνισμού και της γραφειοκρατίας. Περισσότεροι συμμετέχοντες, εξασφαλίζουν περισσότερες επιλογές στις ΑΑ/ΑΦ για καλύτερη σχέση ποιότητας / τιμής.

Indicator [2]: No calls for bids

This chart measures proportion of procurement procedures that were negotiated with a company without any call for bids.



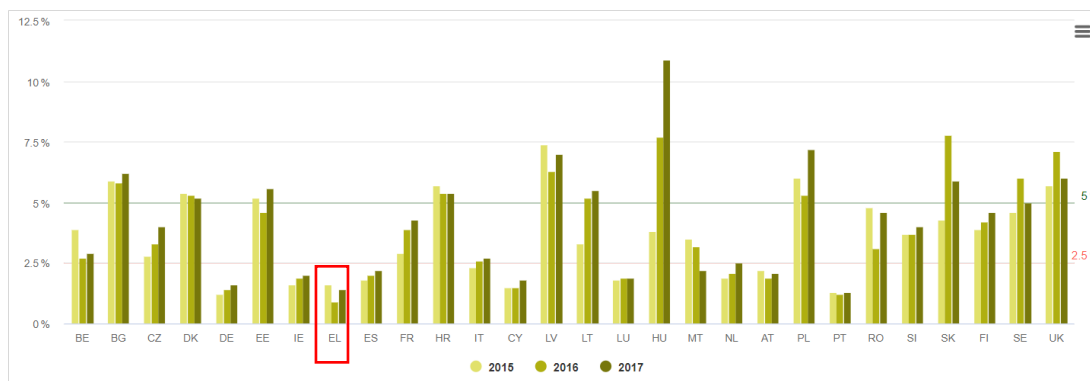
Η τήρηση κανόνων δημοσιότητας ενισχύει τη διαφάνεια και τον ανταγωνισμό και οδηγεί σε καλύτερη σχέση ποιότητας / τιμής. Επομένως, με τον παρόντα δείκτη αποτυπώνεται το ποσοστό των διαδικασιών διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση, εκτιμώντας αντιστρόφως ανάλογα την ανάπτυξη ανταγωνισμού και διαφάνεια.

Indicator [3]: Publication rate

This chart measures the value of procurement advertised on TED as a proportion of national gross domestic product (GDP).

Owing to delays in data availability, these results are based on 2017 data. However, since this indicator is slow to change, the 2017 results are still relevant.

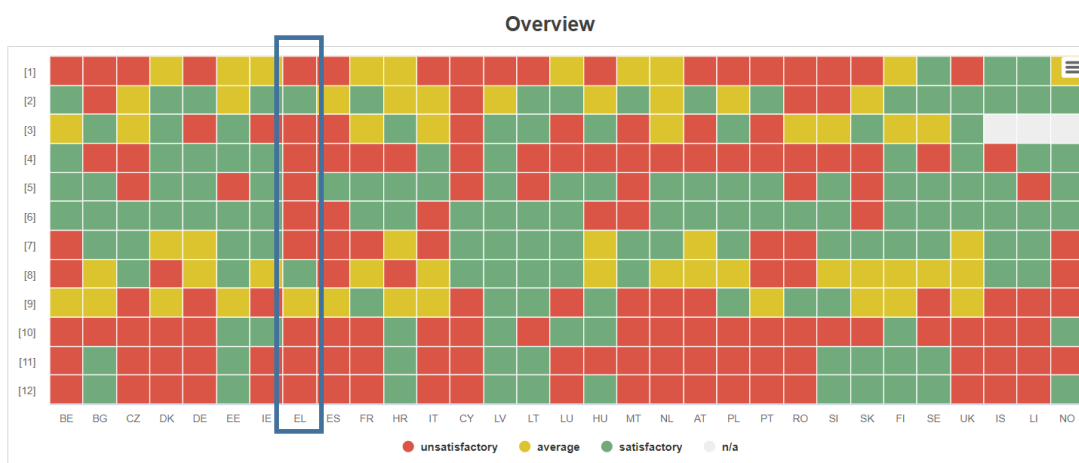
[More details on this indicator.](#)



Με τον παρόντα δείκτη αποτυπώνεται η αξία των εθνικών δημόσιων συμβάσεων που δημοσιοποιούνται σε σχέση με το ΑΕΠ της χώρας, αντικατοπτρίζοντας την προσβασιμότητα και το άνοιγμα των αγορών των δημοσίων συμβάσεων. Υψηλή επίδοση στον δείκτη αυτόν σημαίνει ότι περισσότερες εταιρείες μπορούν να υποβάλουν προσφορές, που οδηγεί σε καλύτερη σχέση ποιότητας / τιμής, όπως και μεγαλύτερη διαφάνεια, καθώς περισσότερες πληροφορίες είναι διαθέσιμες στο κοινό.

Συμπεράσματα αναφορικά με τις επιδόσεις του Ελληνικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων

Παρά τη μη ικανοποιητική επίδοση της Ελλάδας σε 9 από τους 12 δείκτες, όπως φαίνεται στο παρακάτω σχήμα, σημειώθηκε πρόοδος με την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων που αποσκοπούν στο να καταστήσουν το σύστημα δημοσίων συμβάσεων πιο αποτελεσματικό και, ειδικότερα, με:



- την ενοποίηση και απλοποίηση της νομοθεσίας
- τη θέσπιση νέου συστήματος προδικαστικών προσφυγών

- την ανάπτυξη και εφαρμογή ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων
- τη λειτουργία του κεντρικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων
- την Εθνική Στρατηγική 2016-2020 στην οποία προβλέπονται δράσεις για τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας.

Οι μεταρρυθμίσεις αυτές αναμένεται να συμβάλουν στην αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων αδυναμιών της ελληνικής αγοράς δημοσίων συμβάσεων, όπως:

- ο μεγάλος αριθμός διαδικασιών με μια και μόνη προσφορά (34% το 2018, έναντι 23% κατά μέσο όρο σε επίπεδο ΕΕ)
- οι χρονοβόρες διαδικασίες ανάθεσης (236 ημέρες έναντι 83 ημερών κατά μέσο όρο σε ευρωπαϊκό επίπεδο)
- ο μεγάλος αριθμός συμβάσεων που ανατίθενται αποκλειστικά βάσει της χαμηλότερης τιμής (90 % το 2018, έναντι 63 % σε ευρωπαϊκό επίπεδο), συχνά με υπερβολικά υψηλές εκπτώσεις και αντίθετα με τις βέλτιστες πρακτικές που ευνοούν τη χρήση κριτηρίων που βασίζονται περισσότερο στην ποιότητα, όπως η σχέση ποιότητας / τιμής.

Είναι σημαντικό να βελτιωθεί η διοικητική ικανότητα και η πλήρης εφαρμογή του νέου κεντρικού συστήματος δημοσίων συμβάσεων για την επίτευξη οικονομικών κλίμακας και τον εξορθολογισμό των δημόσιων δαπανών.

Βραχυπρόθεσμα, πρέπει να δοθεί προτεραιότητα σε μέτρα, όπως ο εξορθολογισμός του συστήματος ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων, ο συστηματικός έλεγχος των υπερβολικά χαμηλών προσφορών, η επαγγελματοποίηση του προσωπικού στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και η προώθηση της κεντροποίησης των αγορών.

Μακροπρόθεσμα, το πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις της χώρας θα πρέπει να καταστεί αποτελεσματικότερο, πράγμα που, με τη σειρά του, θα συμβάλει σε μια πιο βιώσιμη και αποτελεσματική χρήση των δημόσιων πόρων.⁶

Συναφώς επισημαίνεται ότι στοιχεία για το σύστημα δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα αποτυπώνονται στην πρώτη έκθεση παρακολούθησης, που εκπονήθηκε από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., στη βάση των διατάξεων περί διακυβέρνησης του Ν. 4412/2016 αλλά και των οδηγιών 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ. Η έκθεση βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα της Αρχής και της DG GROW : https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/country-reports_en.

⁶ Έκθεση χώρας - Ελλάδα 2019 Περιλαμβανομένης εμπειριστατωμένης επισκόπησης σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των μακροοικονομικών ανισορροπιών, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019SC1007&from=en>.

3. Η ΚΡΙΣΗ ΤΗΣ ΠΑΝΔΗΜΙΑΣ ΤΟΥ COVID-19

Η εμφάνιση του COVID-19 ανέδειξε τις αδυναμίες του μοντέλου του “just in time” (αγαθά και υπηρεσίες χωρίς απόθεμα, συγκρατώντας τα κόστη χαμηλά για κατασκευαστές και προμηθευτές), με την έλλειψη μέσων ατομικής προστασίας (personal protective equipment), όπως μάσκες, γάντια κ.λπ.⁷

Ο τομέας των δημοσίων συμβάσεων, συνήθως αναθεωρείται μετά από κρίσεις (major disruptions) στην κοινωνία και την διοίκηση. Η πρόσφατη οικονομική κρίση είναι ένα παράδειγμα, όμως είναι σημαντικότερο να εξεταστεί ο ρόλος των δημοσίων συμβάσεων κατά τη διάρκεια της τρέχουσας πανδημίας. Επισημαίνεται ότι μέσω των δημοσίων συμβάσεων παράγεται το 14% του ΑΕΠ της Ευρωπαϊκής Ένωσης (πάνω από 250,000 αναθέτουσες αρχές) και συνεπώς η ΕΕ θεωρεί τις δημόσιες συμβάσεις ένα από τα πλέον σημαντικά εργαλεία για την αντιμετώπιση της κρίσης, υπό την προϋπόθεση της προώθησης της ανταγωνιστικότητας και της ανάπτυξης. Οι δημόσιες συμβάσεις προτείνονται και ως εργαλείο ανάκαμψης μετά την χρηματοπιστωτική κρίση.⁸

Επισημαίνεται ότι η σύναψη δημοσίων συμβάσεων σε συνθήκες έκτακτης ανάγκης δεν είναι κάτι καινούργιο για τις δημόσιες Αρχές. Σχεδόν όλα τα κράτη-μέλη του ΟΟΣΑ έχουν νομοθετικές ρυθμίσεις σχετικά με διαγωνιστικές διαδικασίες και αναθέσεις δημοσίων συμβάσεων κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης.⁹ Όσον αφορά στην Ευρωπαϊκή Ένωση, οι Οδηγίες περί δημοσίων συμβάσεων, παρέχουν στα κράτη-μέλη και στους αγοραστές του Δημοσίου τις κατάλληλες διαδικασίες και εργαλεία, καθώς και επαρκείς επιλογές και δυνατότητες ευελιξίας, οι οποίες είναι διαθέσιμες όσον αφορά στην αγορά προμηθειών, υπηρεσιών και έργων που απαιτούνται για την αντιμετώπιση της υγειονομικής κρίσης (σύντηξη προθεσμιών - «επισπευσμένες» ανοικτές ή κλειστές διαδικασίες, διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση).

Ειδικά η «*διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση*», επιτρέπει σε αναθέτουσες αρχές την ανάθεση συμβάσεων, ταχύτερα, για την κάλυψη αναγκών που σχετίζονται με την πανδημία COVID-19. Τονίζεται, όμως, ότι η σύναψη σύμβασης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση θα πρέπει να γίνεται «*στο μέτρο που είναι απολύτως αναγκαίο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα τα οποία η αναθέτουσα αρχή δεν θα μπορούσε να προβλέψει, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που*

⁷Modernizing public sector procurement for resilience in a rapidly changing world,

https://www.ey.com/en_ca/supply-chain/modernizing-public-sector-procurement-for-resilience-in-a-rapidly-changing-world.

⁸ RESILIENCE IN TIMES OF PANDEMIC: IS THE PUBLIC PROCUREMENT LEGAL FRAMEWORK FIT FOR PURPOSE?,

<https://rtsa.ro/tras/index.php/tras/article/view/645/635>, 11/23/2020.

⁹ Stocktaking Report on Immediate Public Procurement and Infrastructure Responses to COVID-19,

https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=132_132982-9i47fud8xb&title=Stocktaking-Report-on-Immediate-Public-Procurement-and-Infrastructure-Responses-to-COVID-19.

προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση¹⁰ οι περιστάσεις τις οποίες επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για τη δικαιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης σε καμία περίπτωση δεν απορρέουν από δική τους ευθύνη.» [Άρθρο 32 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της Οδηγίας]. Η αναθέτουσα αρχή είναι εκείνη που κρίνει αν πρέπει να γίνει χρήση της εξαιρετικής αυτής διαδικασίας και να συντάσσει χωριστή έκθεση αιτιολογώντας την επιλογή της. Κάθε αναθέτουσα αρχή θα πρέπει να αξιολογεί κατά πόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις για τη χρήση της εν λόγω «διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» και, σε χωριστή έκθεση, θα πρέπει να αιτιολογεί την απόφασή της να επιλέξει τέτοια διαδικασία. Κατά την αξιολόγηση κάθε μεμονωμένης περίπτωσης, πρέπει να πληρούνται τα ακόλουθα σωρευτικά κριτήρια, σωρευτικά:

- Γεγονότα τα οποία η υπ' όψιν αναθέτουσα αρχή δεν θα μπορούσε να προβλέψει
- Κατεπείγων χαρακτήρας της κατάστασης που να καθιστά αδύνατη τη συμμόρφωση με τις γενικές προθεσμίες
- Αιτιώδης συνάφεια μεταξύ του απρόβλεπτου συμβάντος και του κατεπείγοντος χαρακτήρα
- Χρήση μόνο για την κάλυψη του κενού, έως ότου βρεθούν πιο σταθερές λύσεις¹⁰

Η υγειονομική πανδημία του COVID-19, έφερε κυβερνήσεις και δημόσιες Αρχές αντιμέτωπες με μια πρωτόγνωρη κατάσταση. Οι προμήθειες ήταν πια και επείγουσες, και το περιβάλλον αβέβαιο, καθώς, αφενός δημιουργήθηκαν στους αγοραστές του Δημοσίου (αναθέτουσες αρχές) και, ιδίως, στους φορείς παροχής υπηρεσιών υγείας, επιτακτικές ανάγκες και αυξημένη ζήτηση για άμεση προμήθεια υγειονομικού και φαρμακευτικού υλικού, όπως και ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού για την αντιμετώπιση των συνεπειών της νόσου και την αποτροπή περαιτέρω διάδοσής της, αφετέρου δε, ενσκήψαν σοβαρές δυσχέρειες στις διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων και, ιδίως, ως προς τον ορθό και έγκαιρο προγραμματισμό των αναγκών, την απρόσκοπτη υλοποίηση εκκρεμών διαδικασιών ανάθεσης, καθώς και την άρτια εκτέλεση συμβάσεων, οι οποίες είχαν ήδη συναφθεί, πριν από τη λήψη και εφαρμογή έκτακτων μέτρων για την αποτροπή της διασποράς της νόσου. Η εκθετική συνεπώς ζήτηση για ιατροτεχνολογικό και φαρμακευτικό υλικό δεν έφερε αντιμέτωπες μόνο χώρες, αλλά και κεντρικές κυβερνήσεις, με περιφέρειες και τοπικές αρχές. Αυτός ο ανταγωνισμός μεταξύ δημοσίων αγοραστών άλλαξε και τη συμπεριφορά των προμηθευτών. Έτσι η «προσέγγιση που βασίζεται στη ζήτηση», ως χαρακτηριστικό των δημοσίων συμβάσεων υπό φυσιολογικές συνθήκες, άλλαξε σε «προσέγγιση που βασίζεται στην προσφορά», αναφορικά με τους προμηθευτές.

¹⁰ Οδηγίες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με τη χρήση του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την κρίση της νόσου COVID-19 (2020/C 108 I/01), [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020XC0401\(05\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020XC0401(05)&from=EN).

Ένα άλλο φαινόμενο που παρατηρήθηκε επίσης είναι το γεγονός ότι μεσάζοντες έκαναν την εμφάνισή τους μεταξύ του Δημοσίου και των προμηθευτών, παρά το γεγονός ότι οι δημόσιοι αγοραστές είχαν μικρή εμπειρία από μεσάζοντες. Σε πολλές περιπτώσεις, προμηθευτές ζητούσαν εξαιρετικά υψηλές προκαταβολές προκειμένου να δεσμεύσουν προμήθειες (κάτι που απαγορεύεται σε πολλές χώρες), όμως και αυτό, σε κάποιες περιπτώσεις, δεν ήταν αρκετό να διασφαλισθούν τα αγαθά. Οι τιμές αγαθών και υπηρεσιών χαρακτηρίζονταν από σημαντική μεταβλητότητα.

Τέλος, επισημαίνεται ως εξίσου σημαντικό ζήτημα, το γεγονός ότι η αυξημένη ζήτηση για συγκεκριμένα προϊόντα ευνοεί την αύξηση του κινδύνου της απάτης και της παράλογης ανατίμησης.

Ο ΟΟΣΑ, σε πρόσφατη μελέτη, στα τέλη του Ιουνίου 2020,¹¹ αποτύπωσε στιγμιότυπο των άμεσων πολιτικών ενεργειών, πρωτοβουλιών και ειδικών μέτρων που ελήφθησαν από 30 χώρες και εταίρους του, στην αρχική φάση της πανδημίας του COVID-19, παρέχοντας στοιχεία σχετικά με τις θεσμικές ρυθμίσεις και τους κανόνες παρακολούθησης που θεσπίστηκαν για την επείγουσα σύναψη συμβάσεων και την υποστήριξη που παρασχέθηκε προς τις αναθέτουσες αρχές. Τα ανωτέρω αναφερόμενα στοιχεία παρουσιάζονται σε ειδικά δελτία για κάθε χώρα, χωριστά (country factsheets), τα οποία επικυρώθηκαν από τους εκπροσώπους των χωρών σε επίσημη συνάντηση της Ομάδας του ΟΟΣΑ για τις δημόσιες συμβάσεις (Working Party of the Leading Practitioners on Public Procurement).

Επισημαίνεται ότι στην περίπτωση της Ελλάδος, υπήρξε ειδική και εκτενής αναφορά στην Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στο δελτίο απογραφής για τη θετική της συνεισφορά στη διαχείριση των εκτάκτων συνθηκών που προέκυψαν από την πανδημία.

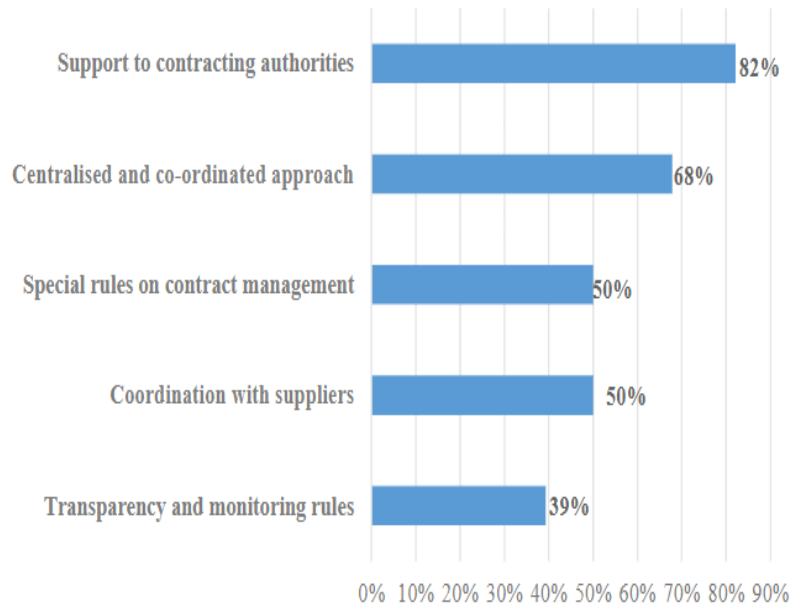
Στο γράφημα που ακολουθεί παρουσιάζονται τα μέτρα, ανά κατηγορία, που έλαβαν χώρες μέλη του ΟΟΣΑ, προκειμένου να ανταπεξέλθουν στις συνθήκες του COVID-19.¹²

¹¹ <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/stocktaking-report-on-immediate-public-procurement-and-infrastructure-responses-to-covid-19-248d0646/>

¹² Public Procurement and Infrastructure Governance: Initial policy responses to the Coronavirus (COVID-19) crisis, https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=135_135391-eb6wiwbrmn&title=Public-Procurement-And-Infrastructure-Governance.

Figure 1 shows the types of measures that OECD governments have taken in public procurement to respond to the pandemic situation caused by COVID-19. The details of these measures are introduced in the following sections.

Figure 1. What kind of measures have governments taken in public procurement to respond to the coronavirus (COVID-19)?



Note: Support to contracting authorities refers to support provided by central government institutions to contracting authorities, such as publication of guidelines on emergency procurement, help-desk, and capacity-building activities.

Centralised and co-ordinated approach refers to centralisation and coordination mechanisms across governments to procure critical items.

Special rules on contract management refer to special rules applied to contract management to alleviate the burden of the contracts due to force majeure. These measures include, but not limited to, suspension of contracts, extension of contract (including waive of penalties for delay), waive of financial guarantees, quicker payment, and advance payment.

Coordination with suppliers refers to coordination mechanisms to facilitate the coordination with suppliers. These measures include, but not limited to, exchanging information such as the stock of critical items, seeking innovative solution, and redirecting industries to supply critical items.

Πέραν όμως από την προμήθεια των αγαθών και των υπηρεσιών που σχετίζονται άμεσα με την αντιμετώπιση του COVID-19, τα κράτη είναι επίσης επιφορτισμένα και με τη διαχείριση των τρεχουσών δημοσίων συμβάσεων, παρέχοντας λύσεις στους προμηθευτές που έχουν πληγεί από την κρίση. Οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να εξασφαλίσουν ότι οι πληγέντες προμηθευτές του Δημοσίου θα είναι σε θέση να εκπληρώσουν τους όρους της σύμβασης, μόλις η πανδημία τεθεί υπό έλεγχο. Η νομοθεσία των δημοσίων συμβάσεων θα πρέπει να προβλέψει έκτακτα μέτρα για την πληρωμή ενεργών συμβάσεων σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, για παράδειγμα, αυξημένες προκαταβολές ή την απαλλαγή κυρώσεων για την ελλιπή εκπλήρωση των συμβάσεων. Τέτοιες παρεκκλίσεις όμως από τη συνήθη διαδικασία, όταν δεν λαμβάνουν χώρα κάτω από διάφανες συνθήκες και συγκεκριμένες οδηγίες προς όλες τις αναθέτουσες αρχές, αυξάνουν τον κίνδυνο της διαφθοράς. Σε αυτό το πνεύμα, ο

ΟΟΣΑ προτείνει μια σειρά από βραχυπρόθεσμα μέτρα για την διασφάλιση της ακεραιότητας των τρεχουσών συμβάσεων:¹³

- διατήρηση τεκμηρίωσης των διαδικασιών προμηθειών
- ανάπτυξη κατευθύνσεων σχετικά με τις στρατηγικές προμηθειών κατά τη διάρκεια μιας κρίσης
- έμφαση στη διαχείριση των συμβάσεων
- προτίμηση σχημάτων συνεργατικών προμηθειών
- προώθηση των open data
- δημιουργία κεντρικού συστήματος παρακολούθησης τιμών και προμηθευτών για βασικά προϊόντα και υπηρεσίες
- υποβολή όλων των διαδικασιών προμηθειών έκτακτης ανάγκης σε έλεγχο και παρακολούθηση
- προσαρμογή στρατηγικών ελέγχου και εποπτείας
- τήρηση ρήτρας λήξης ισχύος.

Σε κάθε περίπτωση, πάντως, ακόμη και στο πλαίσιο των εξαιρετικών περιστάσεων της παρούσας υγειονομικής κρίσης, ως έχει αναφέρει στις Γνώμες της, η Αρχή, επί των εκδοθεισών Π.Ν.Π και λοιπών νομοθετικών ρυθμίσεων,¹⁴ με τις εξαιρετικές ρυθμίσεις δεν μπορούν να εισάγονται παρεκκλίσεις οι οποίες να αφίστανται, κατά το δυνατόν, από τις γενικές αρχές που διέπουν τη σύναψη των δημοσίων συμβάσεων, όπως την αρχή της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης, της απαγόρευσης των διακρίσεων κ.λπ., ήτοι τις θεμελιώδεις αρχές του ενωσιακού δικαίου, ούτε και από διατάξεις της κείμενης εθνικής νομοθεσίας που συνιστούν κομβικές θεσμικές πολιτικές επιλογές της Πολιτείας και οι οποίες αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό, τον εξορθολογισμό των διοικητικών διαδικασιών, την αύξηση της αποτελεσματικότητας και την ενίσχυση της διαφάνειας στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Τέτοιες διατάξεις είναι, ιδίως, η τήρηση ηλεκτρονικού φακέλου της διαδικασίας σύναψης των συμβάσεων, η αιτιολόγηση των αποφάσεων των αναθετουσών αρχών, καθώς και η υποχρέωση ανάρτησης, έστω και εκ των υστέρων, των ανωτέρω συμβάσεων στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), προκειμένου να δύνανται να εξαχθούν στατιστικά στοιχεία και συμπεράσματα για την επίπτωση της επιδημιολογικής κρίσης του κορωνοϊού (COVID-19) στις δημόσιες συμβάσεις.

Ειδικά ως προς την ανάρτηση των συμβάσεων στο ΚΗΜΔΗΣ, η Αρχή, αναλογιζόμενη τον κίνδυνο από την απουσία ύπαρξης μηχανισμού διασφάλισης της υποχρεωτικής ανάρτησης από τις Αναθέτουσες Αρχές/Αναθέτοντες Φορείς (ΑΑ/ΑΦ) των εν λόγω αποφάσεων ανάθεσης/κατακύρωσης, καθώς και των συμβάσεων, στο ΚΗΜΔΗΣ, καθώς ήταν πλέον ορατός ο κίνδυνος απώλειας σημαντικών για την επίτευξη του επιγραμματικού συστημικού ελέγχου, μεταδεδομένων και αρχείων που αποτελούν στοιχεία της εκάστοτε ανάρτησης,

¹³ Public Integrity for an Effective COVID-19 Response and Recovery
https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=129_129931-ygq2xb8gax&title=Public-Integrity-for-an-Effective-COVID-19-Response-and-Recovery

¹⁴ Ενδεικτικά Γνώμες Α10, 14, 16, 20, 21, 23, 31, 32/2020

ανέλαβε την πρωτοβουλία, σε συνεργασία με το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, της υλοποίησης των απαραίτητων παραμετροποιήσεων του ΚΗΜΔΗΣ, προκειμένου στην αναδυόμενη λίστα επιλογών του πεδίου «*Είδος Διαδικασίας*», τόσο στη φόρμα «*Νέα Σύμβαση*», όσο και στη φόρμα «*Νέα Απόφαση Κατακύρωσης*» του ΚΗΜΔΗΣ να συμπεριληφθεί η προσθήκη των επιλογών «*Απευθείας Ανάθεση – COVID-19*» και «*Διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση – COVID-19*».

Τέλος η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., κατά νόμο υπεύθυνη -μεταξύ άλλων- για την εποπτεία, τον συντονισμό και την υποστήριξη των αναθετουσών αρχών και φορέων σε θέματα δημοσίων προμηθειών, πρόσθεσε ένα ειδικό σύνδεσμο (link) στην ιστοσελίδα της για τον COVID-19 με συνεχή ενημέρωση / πληροφοριακό υλικό προς υποβοήθηση τόσο των αναθετουσών αρχών / αναθετόντων φορέων όσο και των οικονομικών φορέων, και ειδικότερα:

- Εθνική νομοθεσία σχετικά με τον COVID-19 (Π.Ν.Π., κυρωτικούς νόμους, λοιπές εξαιρετικές ρυθμίσεις, καθώς και τις Γνώμες της Αρχής επί αυτών) – συνεχής ενημέρωση «*information on the COVID-19 emergency legislation*»
- Πληροφορίες σχετικά με το από 18/03/2020 Έγγραφο Διευκρινήσεων της Γ.Δ. της Ε. Επιτροπής, της DG GROW (σχετικό έγγραφο Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με α.π. 1722/20-3-2020)
- Ανακοίνωση της Επιτροπής «*Οδηγίες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με τη χρήση του πλαισίου για τις δημόσιες συμβάσεις στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την κρίση της πανδημίας του COVID-19*» (2020/C 108 I/01)»
- Κατευθυντήρια Οδηγία 24/2020 της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ «*Ειδικά ζητήματα ανάθεσης και διαχείρισης δημοσίων συμβάσεων, στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της υγειονομικής κρίσης του ιού COVID-19, καθώς και των μέτρων για την αποτροπή της διασποράς του*».¹⁵

¹⁵ Stocktaking Report on Immediate Public Procurement and Infrastructure Responses to COVID-19 https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=132_132982-9i47fud8xb&title=Stocktaking-Report-on-Immediate-Public-Procurement-and-Infrastructure-Responses-to-COVID-19.

4. ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΔΡΑΣΕΩΝ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ 2016-2020

Το Σχέδιο Δράσης (το λεγόμενο «action plan») της Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων 2016-2020 είχε πενταετή ορίζοντα, υιοθετήθηκε ωστόσο από την Κυβέρνηση τον Ιανουάριο του 2017 και έληξε το Δεκέμβριο του 2020. Λαμβάνοντας υπόψιν, επιπροσθέτως, τη μη χορήγηση παράτασης για την υλοποίηση του συνόλου των δράσεων και το γεγονός των όλως ιδιαιτέρων συνθηκών που επέφερε η πανδημία του COVID-19, καθ' όλο το έτος 2020, ο καθαρός χρόνος για την υλοποίηση των δράσεων περιορίστηκε στα τρία έτη. Προς τούτο, και οι υλοποιημένες δράσεις ανέρχονται επί συνόλου 98 στις 49, όπως, αντίστοιχα, και οι μη υλοποιημένες σε 49. Στις μη υλοποιημένες δράσεις ανήκουν δράσεις που εξυπηρετούν συγκεκριμένους στρατηγικούς στόχους, όπως:

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΚΕΝΤΡΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

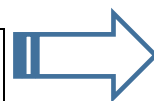
12	Οργάνωση και λειτουργία της Εθνικής Κεντρικής Αρχής Αγορών για έργα και μελέτες
13	Κατάρτιση εξειδικευμένων δράσεων συγκεντρωτικών αγορών της ΕΚΑΑ για έργα και μελέτες με βάση την αξιολόγηση των προγραμματισμένων αναγκών/αιτημάτων (όροι ομαδοποίησης)
14	Σύσταση νέων Κεντρικών Αρχών Αγορών με βάση τα αποτελέσματα του Σχεδίου Δράσης (βλ. Ανωτέρω)
15	Οργάνωση και λειτουργία των νέων ΚΑΑ
16	Κατάρτιση εξειδικευμένων δράσεων συγκεντρωτικών αγορών με βάση την αξιολόγηση των προγραμματισμένων αναγκών/αιτημάτων (όροι ομαδοποίησης)
17	Σύνταξη και δημοσίευση του ετήσιου προγραμματισμού των Κεντρικών Αρχών Αγορών με βάση τα συγκεντρωθέντα αιτήματα



*Μεταφορά
δράσεων στη Νέα
Εθνική Στρατηγική,
ομαδοποιημένες
υπό τη δράση 74*

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΝΕΩΝ ΤΕΧΝΙΚΩΝ & ΕΡΓΑΛΕΙΩΝ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ

19	Ενίσχυση χρήσης ηλεκτρονικών καταλόγων
----	--



Μεταφορά δράσης στη Νέα Εθνική Στρατηγική, με αριθμό 28

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΔΙΑΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΩΝ ΣΥΝΔΕΣΕΩΝ ΤΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

23	Υλοποίηση δια λειτουργικών συνδέσεων ΚΗΜΔΗΣ με πληροφοριακά συστήματα Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ, ΔΙΑΥΓΕΙΑ)
----	---



Μεταφορά δράσης στη Νέα Εθνική Στρατηγική, υπό τις δράσεις με αριθμούς 22 έως και 24

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΠΛΗΡΩΣ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

24	Δημιουργία ενός μοντέλου πλήρως ηλεκτρονικών διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων- Ολοκλήρωση και θέση σε πλήρη λειτουργία όλων των υποσυστημάτων του ΕΣΗΔΗΣ, συμπεριλαμβανομένου ενός συστήματος ειδοποίησης για τους οικονομικούς φορείς που είναι εγγεγραμμένοι (ειδοποίηση επιχειρηματικής ευκαιρίας)
----	---



Μεταφορά δράσης στη Νέα Εθνική Στρατηγική, σε ομάδα δράσεων με αριθμούς 16 έως και 21

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΤΙΜΟΛΟΓΗΣΗΣ *(Μερικώς ολοκληρωμένη)*

28	Ενσωμάτωση ευρωπαϊκής οδηγίας για την έκδοση ηλεκτρονικών τιμολογίων στις δημόσιες συμβάσεις και προσαρμογή συστημάτων για την εφαρμογή της
----	---



Μεταφορά δράσεων στη Νέα Εθνική Στρατηγική, με αριθμό 30

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΜΜΕ

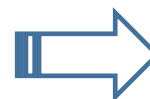
31	Κατάρτιση εξατομικευμένων σχεδίων δράσης ανά τομέα ευθύνης των αρμόδιων υπουργείων / Γενικών Γραμματειών που συνέχονται με διακριτούς τομείς επιχειρηματικής δραστηριότητας των εγχώριων ΜΜΕ.
32	Ανάπτυξη εξειδικευμένης και επαρκούς βάσης δεδομένων για τις ΜΜΕ ώστε να καταστεί εφικτή η επεξεργασία ποσοτικών και ποιοτικών μεταβλητών μέσω ανάπτυξης στατιστικών μεθόδων ανάλυσης



Μεταφορά δράσεων στη Νέα Εθνική Στρατηγική, με αριθμούς 67,68

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ

33	Διενέργεια έκθεσης/μελέτης σκοπιμότητας με σκοπό την προώθηση της καινοτομίας στους τομείς της υγείας, ενέργειας, περιβάλλοντος και μεταφορών
34	Ανάπτυξη δράσεων υποστήριξης με στόχο την ευρεία συνεργασία με την αγορά, διάχυση ηλεκτρονικών εξελίξεων και αποτελεσμάτων έρευνας και ανάπτυξης και την προώθηση των συνεργατικών σχηματισμών



Μεταφορά δράσεων στη Νέα Εθνική Στρατηγική, με αριθμούς 55,56

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

35	Υποστήριξη σύναψης συμβάσεων ανατιθέμενες κατά αποκλειστικότητα σε Προστατευόμενα Παραγωγικά Εργαστήρια/Κοινωνικούς Συνεταιρισμούς Περιορισμένης Ευθύνης/Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις Ένταξης κ.λπ./ ΠΔ / Μεταβατική διάταξη
36	Παρακολούθηση τήρησης υποχρεώσεων κοινωνικού και εργατικού δικαίου στις δημόσιες συμβάσεις με προγράμματα
37	Ολοκληρωμένο σχέδιο ενσωμάτωσης πολιτικών δημοσίων συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς
38	Μηχανισμός στήριξης δημοσίων συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς με βάση το ολοκληρωμένο σχέδιο ενσωμάτωσης (Δημιουργία συμβουλευτικής δομής Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων - ΚΟΙΝ.Σ.ΕΠ.- όσον αφορά τη συμμετοχή τους σε διαδικασίες ανάθεσης ΔΣΚΑ με αρμοδιότητα μεταξύ άλλων την εξειδίκευση των κριτηρίων ανάθεσης που εμπεριέχουν κοινωνικά χαρακτηριστικά)
39	Εγχειρίδιο με Οδηγίες για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς
40	Δράσεις ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης για την προώθηση δημοσίων συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς



Μεταφορά δράσεων στη Νέα Εθνική Στρατηγική, με αριθμούς 76 έως και 81

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΑΕΙΦΟΡΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ /ΠΡΑΣΙΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ

43	Εγχειρίδιο με Οδηγίες για τη σύναψη πράσινων δημοσίων συμβάσεων
----	---



Μεταφορά δράσης στη Νέα Εθνική Στρατηγική, υπό τη δράση με αριθμό 48

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΕΞΟΡΘΟΛΟΓΙΣΜΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΔΟΜΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

45	Διαμόρφωση συστήματος πιστοποίησης /επάρκειας αναθετουσών αρχών
46	Διαμόρφωση συστήματος πιστοποίησης/επάρκειας κεντρικών αρχών αγορών
47	Πιστοποίηση όλων των φορέων των ανωτέρω δυο δράσεων
48	Μητρώο πιστοποιημένων Αναθετουσών Αρχών / Αναθετόντων Φορέων
49	Σύσταση Μητρώου Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων Έργων Μελετών, Υπηρεσιών, Προμηθειών
50	Πιστοποίηση υπαλλήλων και καταγραφή στο Μητρώο (βλ. αν .δράση)

Θα συμπεριληφθούν με προσαρμογές στη δράση 95 της Νέας Εθνικής Στρατηγικής που αφορά στην κατάρτιση σχεδίου δράσης αρχιτεκτονικής και στρατηγικής της επαγγελματοποίησης

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΦΟΡΕΩΝ

53	Κατάρτιση επίσημων εγκεκριμένων παρόχων υπηρεσιών (πλην τεχνικών)
54	Κατάρτιση επίσημων εγκεκριμένων προμηθευτών

Το Υπ. Ανάπτυξης ως αρμόδιος φορέας υλοποίησης δεν επέλεξε τη μεταφορά και υλοποίηση των δράσεων

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΚΑΘΟΔΗΓΗΣΗ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ

63	Έκδοση Οδηγών Εκπόνησης, Περιεχόμενα και Προεκτιμώμενες Αμοιβές Μελετών
----	---

Το Υπ. Υποδομών ως αρμόδιος φορέας υλοποίησης δεν επέλεξε τη μεταφορά και υλοποίηση των δράσεων

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΣΒΑΣΙΜΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΑΜΕΑ

69	Εμπλουτισμός των Εθνικών Τεχνικών Προδιαγραφών με προδιαγραφές για υλικά και εξοπλισμό που εξυπηρετούν τα Άτομα με Αναπηρία
----	---

Το Υπ. Υποδομών ως αρμόδιος φορέας υλοποίησης δεν επέλεξε τη μεταφορά και υλοποίηση των δράσεων

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΕΠΟΠΤΕΙΑ - ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

75	Ανάπτυξη εργαλείων εκτίμησης κινδύνου για τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση απειλών για την εύρυθμη λειτουργία του συστήματος δημοσίων συμβάσεων
76	Κατάρτιση και δημοσιοποίηση των στρατηγικών διαχείρισης κινδύνου
77	Σύνταξη κοινών προτύπων ελέγχου, προτύπων ακεραιότητας, κωδίκων δεοντολογίας των ελεγκτικών οργάνων
78	Ανάπτυξη ηλεκτρονικής πλατφόρμας για τις ελεγκτικές αρμοδιότητες της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και διασύνδεση αυτής με άλλα πληροφοριακά συστήματα
80	Ενημέρωση / ευαισθητοποίηση και κατάρτιση σε θέματα προτύπων ακεραιότητας και κανόνων δεοντολογίας



Μεταφορά δράσεων, κατόπιν προσαρμογών λαμβάνοντας υπόψιν σχόλια της ΕΑΔ, στη Νέα Εθνική Στρατηγική με αριθμούς 87,88,89,90,91,92

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΚΑΙ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

83	Χαρτογράφηση των απαιτούμενων αδειοδοτήσεων ανά κατηγορία δημοσίου έργου
86	Σύσταση και Ανάπτυξη ηλεκτρονικού συστήματος λειτουργίας και συντήρησης δημοσίων και ιδιωτικών έργων (ΣΥΛΕΙΣΥ)
88	Σύσταση και Ανάπτυξη ηλεκτρονικού συστήματος διαχείρισης βλαβών σε υποδομές και κτήρια λόγω φυσικών καταστροφών



Το Υπ. Υποδομών ως αρμόδιος φορέας υλοποίησης δεν επέλεξε τη μεταφορά και υλοποίηση των δράσεων

87	Σύσταση και Ανάπτυξη Ηλεκτρονικού Παρατηρητηρίου Τιμών και Τεχνικών Προδιαγραφών (μέρος του Ηλεκτρονικού συστήματος κόστους των συντελεστών παραγωγής τεχνικών έργων)
----	---



Μεταφορά δράσης στη Νέα Εθνική Στρατηγική με αριθμό 37

90	Σύστημα διενέργειας ελέγχων σε τομείς δημοσίων έργων και παραχωρήσεων με αξιολόγηση κριτηρίων
91	Διενέργεια ελέγχων σε έργα και παραχωρήσεις με βάση το σύστημα αξιολόγησης κινδύνων (τακτικοί και έκτακτοι)



Μεταφορά δράσεων, προσαρμοσμένα κατόπιν σχολίων ΕΑΔ, στη Νέα Εθνική Στρατηγική υπό τις δράσεις με αριθμούς 93,94

ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΜΕ ΤΗΝ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΚΑΙ ΤΟΝ ΕΛΕΓΧΟ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΥΓΕΙΑΣ

92	Αντικατάσταση του Παρατηρητηρίου Τιμών με εσωτερικές διαδικασίες στη νέα Εθνική Κεντρική Αρχή Αγορών
93	Κατάρτιση ενιαίων τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων ανά υπηρεσία και προϊόν που προμηθεύονται οι δημόσιοι φορείς υγείας
94	Ενιαίο ηλεκτρονικό σύστημα παρακολούθησης των αναλώσεων όλων των δημοσίων φορέων υγείας (με σύνδεση ιδίως με το φαρμακείο και την αποθήκη τους)
95	Δράσεις ενίσχυσης Σώματος Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας/Ενιαίου Σώματος Ελεγκτών του Υπουργείου Δικαιοσύνης (στελέχωση, εκπαίδευση κλπ.)
98	Ενιαία κωδικοποίηση προϊόντων και υπηρεσιών υγείας



Το Υπ. Υγείας (αρμόδιος φορέας υλοποίησης) λόγω της κρίσης από την πανδημία COVID-19 δεν είχε ουσιαστική συμμετοχή στην ομάδα για τη νέα Στρατηγική, οπότε και δεν επεξεργάστηκε πιθανή μεταφορά των δράσεων

96	Σύστημα διενέργειας ελέγχων σε προμήθειες και υπηρεσίες στο τομέα της υγείας με αξιολόγηση κινδύνων
97	Διενέργεια ελέγχων σε δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών στο τομέα της υγείας με βάση το σύστημα αξιολόγησης κινδύνων (τακτικοί και έκτακτοι)



Μεταφορά δράσεων, προσαρμοσμένα κατόπιν σχολίων ΕΑΔ, στη Νέα Εθνική Στρατηγική υπό τις δράσεις με αριθμούς 93,94

Συμπεράσματα

1. Από τα ανωτέρω στοιχεία συμπεραίνεται ότι βασικοί τομείς που, αν και αποτέλεσαν στρατηγική κατεύθυνση και προτεραιότητα, δεν κατάφεραν, στο χρονικό διάστημα υλοποίησης της Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων συμβάσεων 2016-2020 (στην πράξη, όμως, σε μια τριετία), να προωθηθούν και να ενδυναμωθούν μέσα από την εκπόνηση των εγκεκριμένων δράσεων (action plan), είναι οι ακόλουθοι:

- ❖ Η κεντροποίηση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων
- ❖ Η διαλειτουργικότητα των πληροφοριακών συστημάτων δημοσίων συμβάσεων
- ❖ Η δημιουργία ενός μοντέλου πλήρως ηλεκτρονικών διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων
- ❖ Η προώθηση των συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς και της κοινωνικής οικονομίας γενικότερα
- ❖ Η δημιουργία μητρώων παρόχων υπηρεσιών, προμηθευτών και ΜΜΕ
- ❖ Η προώθηση της καινοτομίας, μέσω των εγκεκριμένων δράσεων
- ❖ Ο εξορθολογισμός των δομών, μέσω της πιστοποίησης

2. Σε ό,τι αφορά, δε, στην εποπτεία και τον έλεγχο του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, θα πρέπει να επισημανθούν τα κάτωθι:

- ✓ Το Υπουργείο Υγείας, λόγω των έκτακτων συνθηκών της πανδημίας του COVID-19, δεν είχε ουσιαστική συμμετοχή στην ομάδα
- ✓ Οι δράσεις που είχαν ως φορείς υλοποίησης την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. και την πρώην ΓΕΓΚΑΔ, θεωρήθηκαν, σε σημαντικό βαθμό, από τον καθολικό διάδοχο της ΓΕΓΚΑΔ, την ΕΑΔ, ως περαιωμένες, σύμφωνα με το απολογιστικό υπόμνημα που υπέβαλαν με το από 09/10/2020 ηλεκτρονικό τους μήνυμα. Επισημαίνεται ότι το Συμβούλιο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. έκρινε τις εν λόγω δράσεις ως μη ολοκληρωμένες, και για τον λόγο αυτόν, πρότεινε τη μεταφορά τους στη Νέα Εθνική Στρατηγική με την υπ' αρ 101/ΕΣ (15-12-2020) Απόφασή του. Η ανωτέρω απόφαση γνωστοποιήθηκε κατά τη διάρκεια της 6^{ης} συνάντησης της Ομάδας Εργασίας για την νέα Εθνική Στρατηγική. Η ΕΑΔ επανήλθε με σχόλια κατά τη διάρκεια της διαβούλευσης του Σχεδίου Δράσης, οπότε η τελική προσαρμογή και μεταφορά των ανωτέρω αναφερόμενων δράσεων έγινε κατόπιν των παρατιθέμενων σχολίων της ΕΑΔ.

3. Τομείς στους οποίους σημειώθηκε πρόοδος, αλλά απομένουν βήματα για την ολοκλήρωση των εγκεκριμένων δράσεων, είναι οι ακόλουθοι:

- ❖ οι πράσινες δημόσιες συμβάσεις
- ❖ η ηλεκτρονική τιμολόγηση
- ❖ η επαγγελματοποίηση του συστήματος, μέσα από την επιμόρφωση και την παροχή εργαλείων (πρότυπα τεύχη, κατευθυντήριες οδηγίες, FAQs, κ.λπ.).

Στο τέλος της παρούσας ενότητας επισυνάπτεται η Πρόταση που κατέθεσε η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. για την υιοθέτηση Εθνικής Στρατηγικής για την περίοδο 2016-2020.

Ακολουθεί η σύνοψη της Πρότασης Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων για την περίοδο 2016-2020:

Σύνοψη Πρότασης Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων για την περίοδο 2016-2020

Η Αρχή θεωρεί ότι ένα από τα πιο σημαντικά προβλήματα του τομέα των δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα είναι η απουσία Εθνικής Στρατηγικής και προσανατολισμού. Συνεπώς, θεωρεί απαραίτητο να ενταχθεί ως πρώτη προτεραιότητα στο μεταρρυθμιστικό πρόγραμμα του τομέα, η ανάπτυξη εθνικής στρατηγικής και η εκπόνηση επιχειρησιακού σχεδίου.

Για το σκοπό αυτό ανέλαβε ήδη από το 2014, πρωτοβουλίες, έλαβε τεχνική βοήθεια και αναζήτησε συνεργασίες με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς του δημόσιου ή του ιδιωτικού τομέα για την εκπόνηση και εφαρμογή, για πρώτη φορά στη χώρα μας, ενός σχεδίου Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων με συγκεκριμένους στόχους, δράσεις, πηγές χρηματοδότησης, χρονοδιάγραμμα υλοποίησης κάθε δράσης, καθώς και συστήματος παρακολούθησης και υλοποίησης του στρατηγικού αυτού σχεδίου.

Το σχέδιο αυτό έχει ήδη ολοκληρωθεί και υποβληθεί για έγκριση στην κυβέρνηση. Έτσι, για πρώτη φορά, οι εμπλεκόμενοι στο σύστημα, έχουν στη διάθεσή τους ένα πλαίσιο στρατηγικής και ένα επιχειρησιακό σχέδιο, με τις κατευθύνσεις, τους κανόνες και τους διαθέσιμους πόρους, ώστε να είναι σε θέση να προγραμματίσουν και να εντάξουν τη δράση τους σε ένα συγκεκριμένο πλαίσιο.

Η εκπόνηση του σχεδίου Εθνικής Στρατηγικής ανατέθηκε σε ειδική ομάδα εργασίας που συστήθηκε με Απόφαση του Προέδρου της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και εστίασε στα ακόλουθα αντικείμενα:

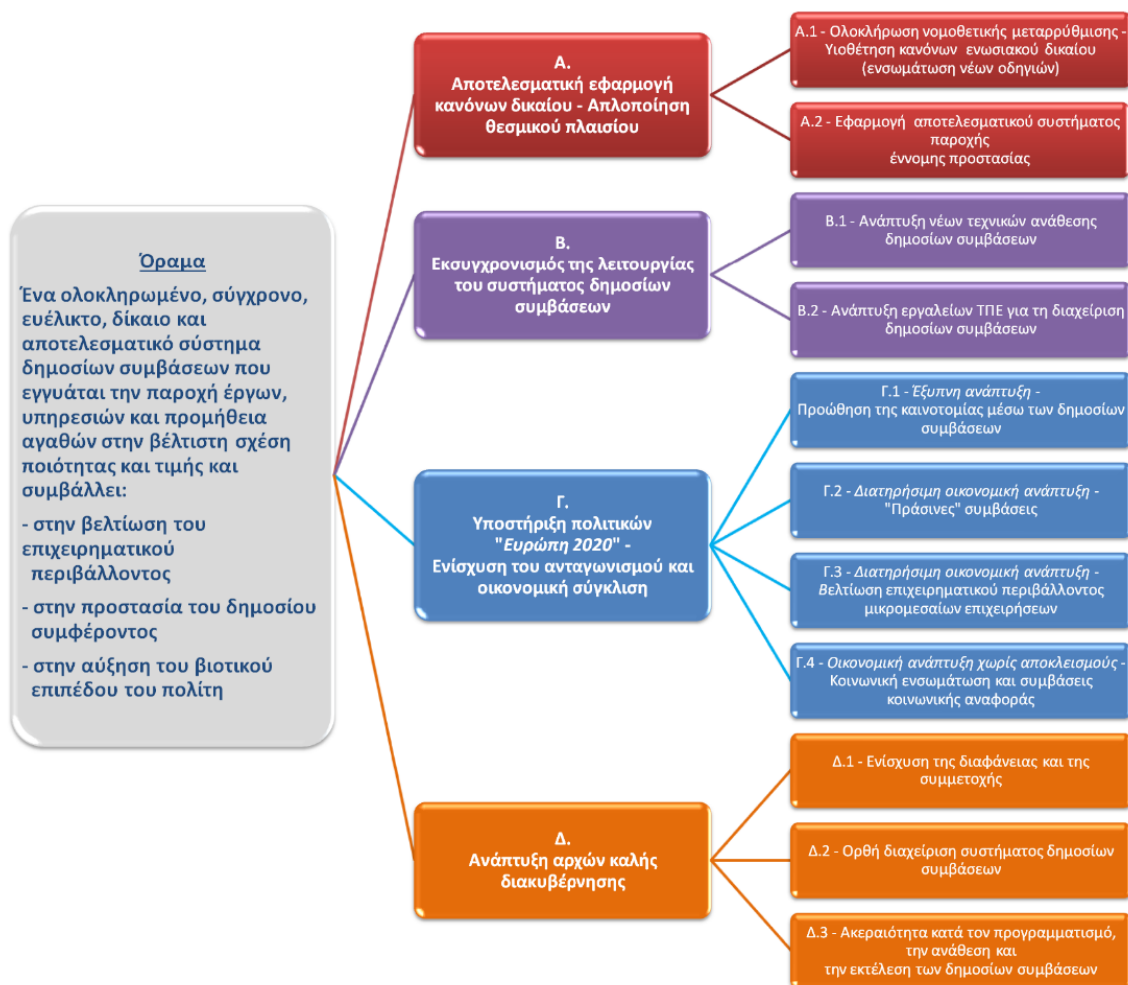
- στην αποτύπωση της υφιστάμενης κατάστασης στο τομέα των δημοσίων συμβάσεων με συλλογή όλου του απαραίτητου υλικού τεκμηρίωσης.
- στην καταγραφή των αξόνων μεταρρύθμισης στους άλλους τομείς εθνικών πολιτικών που επηρεάζουν το τομέα των δημοσίων συμβάσεων,
- στον προσδιορισμό των στόχων και των τομέων προτεραιότητας στους οποίους απαιτούνται παρεμβάσεις, ώστε να διευκολύνεται η επίτευξη των καθορισθέντων στόχων,
- στην εκπόνηση ενός πρώτου του Σχεδίου Εθνικής Στρατηγικής, το οποίο ετέθη σε δημόσια διαβούλευση.
- Στην ενσωμάτωση των παρατηρήσεων που υποβλήθηκαν κατά τη δημόσια διαβούλευση,
- στον ακριβή προσδιορισμό των δράσεων ανά τομέα προτεραιότητας, το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης και τον φορέα που αναλαμβάνει την υλοποίηση κάθε δράσης.
- στην ανάπτυξη σχεδίου παρακολούθησης και εφαρμογής του προτεινόμενου στρατηγικού σχεδίου

Για την ολοκλήρωση του σχεδίου Στρατηγικής, η ομάδα εργασίας χρησιμοποίησε στοιχεία και μελέτες εθνικών και διεθνών οργανισμών, όπως η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και ο Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (Ο.Ο.Σ.Α.). Επίσης, για την πληρότητα των συλλεγέντων στοιχείων οργανώθηκαν συνεντεύξεις με φορείς της κεντρικής διοίκησης, αναθέτουσες αρχές, αναθέτοντες φορείς, συλλογικούς φορείς & μη κυβερνητικές οργανώσεις. Επιπρόσθετα, διανεμήθηκαν ερωτηματολόγια σε σημαντικούς φορείς της κεντρικής διοίκησης, σε αναθέτουσες αρχές και σε αναθέτοντες φορείς, προκειμένου να διαπιστωθεί η συνολική εικόνα του συστήματος δημοσίων συμβάσεων στη χώρα.

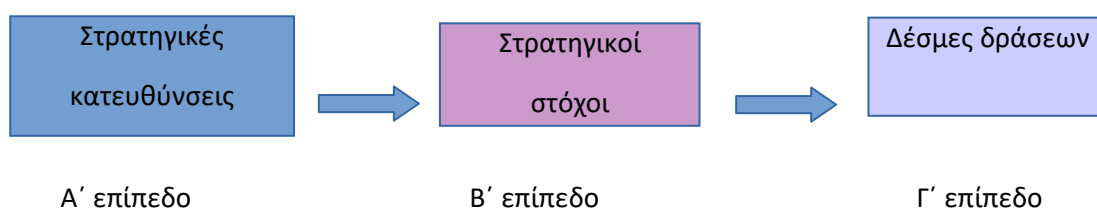
Με την αποτύπωση της υφιστάμενης κατάστασης εντοπίστηκαν οι αδυναμίες και ελλείψεις του συστήματος και καταδείχθηκε η ανάγκη για βαθιά και εκτεταμένη μεταρρύθμισή του. Όπως καταδείχθηκε από τη μελέτη, η μεταρρύθμιση πρέπει να είναι συνολική και να περιλαμβάνει ταυτόχρονα το θεσμικό πλαίσιο, τη διοίκηση και τον συντονισμό, την οργανωτική δομή και το σύστημα παρακολούθησης, εποπτείας και ελέγχου. Πρόκειται συνεπώς για μια εκ βάθρων μεταρρύθμιση του συστήματος με δράσεις που έχουν ως άξονα τις ακόλουθες τέσσερις στρατηγικές κατευθύνσεις:

- α) την αναμόρφωση και απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου,
- β) την μεταρρύθμιση της διοίκησης και της οργανωτικής δομής του συστήματος,
- γ) την εφαρμογή των αρχών της καλής διακυβέρνησης, καθώς και την ενίσχυση του συντονισμού της διοικητικής ικανότητας των αναθετουσών αρχών, και γενικότερα
- δ) την αξιοποίηση των δημοσίων συμβάσεων για την επιδίωξη γενικότερων στόχων όπως η ανάκαμψη της οικονομίας, η απασχόληση, το περιβάλλον, η καινοτομία κ.λ.π.

Οι **τέσσερις (4) ως άνω στρατηγικές κατευθύνσεις** αναλύονται σε επιμέρους στόχους και δέσμες δράσης, όπως αποτυπώνονται στο ακόλουθο διάγραμμα:



Ειδικότερα, διαμορφώθηκε η ακόλουθη ιεραρχική δομή τριών διακριτών επιπέδων:



Ο συσχετισμός μεταξύ των τριών επιπέδων ανά στρατηγική κατεύθυνση αποτυπώνεται συνοπτικά στον ακόλουθο πίνακα:

Στρατηγική κατεύθυνση	Στρατηγικός στόχος	Δέσμη δράσεων
Αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων δικαίου και απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου στο χώρο των δημοσίων συμβάσεων	Ολοκλήρωση νομοθετικής μεταρρύθμισης - Υιοθέτηση κανόνων ενωσιακού δικαίου	Αναμόρφωση νομοθετικού πλαισίου δημοσίων συμβάσεων (ενσωμάτωση νέων οδηγιών)
	Εφαρμογή αποτελεσματικού συστήματος παροχής έννομης προστασίας	Αναμόρφωση του συστήματος έννομης προστασίας (ενδίκων και μη ενδίκων μέσων)
Εκσυγχρονισμός της λειτουργίας του συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων	Ανάπτυξη νέων τεχνικών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων	<ul style="list-style-type: none"> ο Συμφωνίες - Πλαίσιο ο Σύσταση και Λειτουργία Κεντρικών Αρχών Αγορών ο Δυναμικά Συστήματα Αγορών/ Ηλεκτρονικοί Κατάλογοι ο Χαρτογράφηση Αναθετούσων Αρχών Αναθετόντων Φορέων -Ηλεκτρονικός κατάλογος ο Ενίσχυση δημοσιότητας μέσω του ΚΗΜΔΗΣ ο Ηλεκτρονικές Δημόσιες Συμβάσεις ο Ανάπτυξη υποσυστήματος Επιχειρηματικής Ευφυΐας στην Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων) ο Διαλειτουργικότητα πληροφοριακών συστημάτων ο Πολιτική διαχείρισης πληροφοριακών συστημάτων
	Ανάπτυξη εργαλείων ΤΠΕ για τη διαχείριση δημοσίων συμβάσεων	
Υποστήριξη πολιτικών "Ευρώπη 2020" - Ενίσχυση του ανταγωνισμού και οικονομική σύγκλιση	Έξυπνη ανάπτυξη - Προώθηση της καινοτομίας μέσω Δημοσίων Συμβάσεων	<ul style="list-style-type: none"> ο Έκθεση/μελέτη σκοπιμότητας με σκοπό την προώθηση της καινοτομίας στους καίριους τομείς ο Δημιουργία ηλεκτρονικής πλατφόρμας ο Παρακολούθηση τήρησης υποχρεώσεων περιβαλλοντικού δικαίου ο Σχέδιο δράσης για πράσινες δημόσιες συμβάσεις (ΠΔΣ) και έρευνα αγοράς ο Καθοδήγηση και ενημέρωση ο Περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά σε Τεχνικές Προδιαγραφές/Τιμολόγια
	Βιώσιμη ανάπτυξη - "Πράσινες" Συμβάσεις	

	<p>Βιώσιμη ανάπτυξη – Βελτίωση επιχειρηματικού περιβάλλοντος μικρομεσαίων επιχειρήσεων</p> <p>Οικονομική ανάπτυξη χωρίς περιορισμούς - Κοινωνική ενσωμάτωση και συμβάσεις κοινωνικής αναφοράς</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Έκδοση Οδηγίας για την προώθηση συμμετοχής Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων στις δημόσιες συμβάσεις ○ Ανάπτυξη εξειδικευμένης Βάσης Δεδομένων ○ Εξατομίκευση σχεδίων δράσης ανά αρμόδιο κυβερνητικό φορέα ○ Υποστήριξη σύναψης συμβάσεων ανατιθέμενες κατά αποκλειστικότητα σε Προστατευόμενα Παραγωγικά Εργαστήρια/Κοινωνικούς Συνεταιρισμούς Περιορισμένης Ευθύνης/Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις Ένταξης κλπ ○ Παρακολούθηση τήρησης υποχρεώσεων κοινωνικού και εργατικού δικαίου στις δημόσιες συμβάσεις με προγράμματα επιθεωρήσεων/ελέγχων από ΣΕΠΕ ○ Ολοκληρωμένο σχέδιο ενσωμάτωσης πολιτικών δημοσίων συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς ○ Μηχανισμός στήριξης δημοσίων συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς /Δημιουργία συμβουλευτικής δομής Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων -ΚΟΙΝ.Σ.ΕΠ. ○ Καθοδήγηση και ενημέρωση
<p>Ανάπτυξη Αρχών Καλής Διακυβέρνησης</p>	<p>Ενίσχυση διαφάνειας και συμμετοχής</p> <p>Ορθή διαχείριση συστήματος δημοσίων συμβάσεων</p> <p>Ακεραιότητα κατά τον προγραμματισμό, την ανάθεση και την εκτέλεση των δημοσίων συμβάσεων</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Κατάρτιση Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίων και Ιδιωτικών Φορέων στο τομέα των δημοσίων συμβάσεων • Εξορθολογισμός Διοικητικών Δομών Δημοσίων Συμβάσεων-Πιστοποίηση <p>Οργάνωση και πιστοποίηση των οικονομικών φορέων</p> <p>Καθοδήγηση, Ενημέρωση και Υποστήριξη Δημοσίων Φορέων και Οικονομικών Φορέων στο τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων</p> <p>Παρακολούθηση-Συντονισμός των Φορέων στο Τομέα των Δημοσίων Συμβάσεων</p> <p>Εποπτεία -Αξιολόγηση του Συστήματος</p>

Περαιτέρω οι δέσμες δράσεων, εξειδικεύτηκαν σε επιμέρους δράσεις και αποτυπώθηκαν στο επιχειρησιακό σχέδιο στο οποίο καταγράφονται οι αναγκαίες ενέργειες, για την υλοποίηση της στρατηγικής, οι φορείς υλοποίησης και οι πηγές χρηματοδότησης κάθε δράσης. Το εν λόγω σχέδιο δράσης θα παρακολουθείται, αξιολογείται και θα επικαιροποιείται ανά τακτά χρονικά διαστήματα. Ειδικότερα στο επιχειρησιακό σχέδιο περιγράφονται αναλυτικά:

- α) οι δέσμες δράσεων που αντιστοιχούν στους στρατηγικούς στόχους
- β) η κάθε δράση χωριστά και το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής της,
- γ) ο φορέας υλοποίησης και οι φορείς που συμμετέχουν στην υλοποίηση κάθε δράσης,
- δ) το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης,
- ε) ο προϋπολογισμός της δράσης και οι πηγές χρηματοδότησης,
- στ) οι ενδεχόμενοι κίνδυνοι,
- ζ) οι δείκτες μέτρησης το αποτελέσματος,

Το σχέδιο Στρατηγικής έχει ήδη υποβληθεί για έγκριση και εφαρμογή από τους αρμόδιους φορείς, ενώ η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. έχει ήδη εντάξει συγκεκριμένες δράσεις στο δικό της Στρατηγικό Σχέδιο 2016-20120 και Επιχειρησιακό σχέδιο 2016 – 2017, που συντάχθηκε από τη Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων και εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. 293/22.12.2015 Απόφαση της Αρχής.

5. ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Οι εξελίξεις του τομέα των δημοσίων συμβάσεων, όπως αποτυπώνονται μέσα από στρατηγικά κείμενα και πρωτοβουλίες σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο, αποτέλεσαν, όπως έχει ήδη αναφερθεί, βάση αναφοράς και διαμόρφωσης κατευθύνσεων. Ειδικότερη συνεισφορά στη σχηματοποίηση των στρατηγικών κατευθύνσεων και προτεραιοτήτων είχαν τα ακόλουθα:

1. **Τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης** σχετικά με τη σημαντική συνεισφορά των δημοσίων συμβάσεων στη βιώσιμη ανάκαμψη και επανεκκίνηση της οικονομίας, μέσω των κάτωθι στρατηγικών προτεραιοτήτων:
 - ✓ Ενίσχυση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας των δημοσίων συμβάσεων, ώστε να επιταχυνθεί η ανάκαμψη και να αντιμετωπίζονται οι κρίσεις
 - ✓ Καθορισμό κατάλληλων κινήτρων για βιώσιμες, πράσινες και καινοτόμες επενδύσεις και βιώσιμη ανάπτυξη
 - ✓ Συνεισφορά των δημοσίων συμβάσεων στη δημιουργία περισσότερο «ανθεκτικής οικονομίας».

Οι παραπάνω προτεραιότητες αποτελούν οδηγό για την Ευρώπη για το πώς βλέπει τον ρόλο των δημοσίων συμβάσεων στη μετά COVID-19 εποχή, καθώς «η ευρωπαϊκή ανάκαμψη θα χρειαστεί μαζικές επενδύσεις με σκοπό τη βιώσιμη και ανθεκτική ανάκαμψη, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την αποκατάσταση των άμεσων ζημιών που προκάλεσε η πανδημία COVID-19, και παράλληλη υποστήριξη των πράσινων και ψηφιακών προτεραιοτήτων».¹⁶

Οι δημόσιες συμβάσεις, επίσης, έχουν ρόλο και στην επίτευξη των στόχων, όπως αυτοί αποτυπώνονται στη νέα βιομηχανική στρατηγική για την Ευρώπη: «Με γνώμονα το επιχειρηματικό πνεύμα αυτής της στρατηγικής, τα θεσμικά όργανα της ΕΕ, τα κράτη μέλη, οι περιφέρειες, η βιομηχανία και όλοι οι άλλοι σχετικοί παράγοντες θα πρέπει να συνεργαστούν για τη δημιουργία πρωτοπόρων αγορών στον τομέα των καθαρών τεχνολογιών και τη διασφάλιση της πρωτοπορίας της βιομηχανίας μας σε παγκόσμιο επίπεδο. Οι κανονιστικές πολιτικές, οι **δημόσιες συμβάσεις**, ο θεμιτός ανταγωνισμός και η πλήρης συμμετοχή των ΜΜΕ θα είναι ουσιαστικής σημασίας για την επίτευξη αυτού του στόχου.»¹⁷

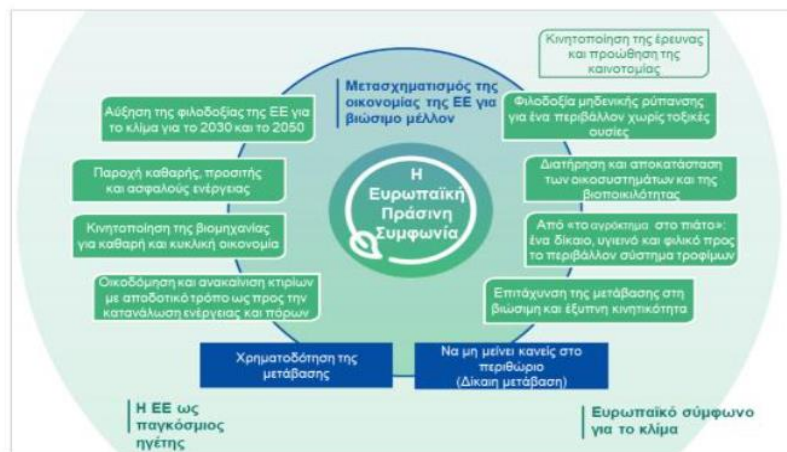
¹⁶ Συμπεράσματα του Συμβουλίου Δημόσιες επενδύσεις μέσω δημοσίων συμβάσεων: **Βιώσιμη ανάκαμψη και νέα ώθηση στην ανθεκτικότητα της οικονομίας της ΕΕ (2020/C 412 I/01)**, [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020XG1130\(03\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020XG1130(03)&from=EN).

¹⁷ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών (2020) 102 final, **Μια νέα βιομηχανική στρατηγική για την Ευρώπη**, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0102&from=EN>.

2. Η Ατζέντα 2030 για την Βιώσιμη Ανάπτυξη του ΟΗΕ και οι στόχοι της βιώσιμης ανάπτυξης (SDGs), ως ένα νέο, καθολικό σύνολο σκοπών, στόχων και δεικτών που τα κράτη-μέλη του ΟΗΕ, αναμένεται να πλαισιώσουν τις στρατηγικές και τις πολιτικές των κρατών.



3. Η στόχευση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για να καταστεί κλιματικά ουδέτερη η ΕΕ, έως το 2050, μια οικονομία με καθαρό μηδέν εκπομπές αερίων θερμοκηπίου. Αυτός ο στόχος βρίσκεται στο επίκεντρο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και ευθυγραμμίζεται με τη δέσμευση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για παγκόσμια δράση για το κλίμα βάσει της Συμφωνίας των Παρισίων.¹⁸ Στο παρακάτω σχήμα απεικονίζονται τα διάφορα στοιχεία της Πράσινης Οικονομίας.¹⁹



Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία

¹⁸ https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/2050_en.

¹⁹ Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, 11.12.2019, COM(2019) 640, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?qid=1596443911913&uri=CELEX:52019DC0640#document2>.

4. Η ενσωμάτωση της προσέγγισης και των αρχών της **Υπεύθυνης Εταιρικής Συμπεριφοράς (ΥΕΣ - Responsible Business Conduct/ RBC)** σε δημόσιες πολιτικές και πρακτικές σύναψης δημοσίων συμβάσεων, όπου διακρίνονται οκτώ αντικείμενα - στόχοι:²⁰

1. Το Περιβάλλον, σε ό,τι αφορά στις δημόσιες συμβάσεις, περιβαλλοντικά θέματα όπως η μόλυνση, το αποτύπωμα άνθρακα, βιοποικιλότητα, μικρό πλαστικά, ανανεώσιμες πηγές ενέργειας κ.λπ.
2. Τα Ανθρώπινα δικαιώματα, όπως αυτά έχουν διατυπωθεί στη Διεθνή Διακήρυξη ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του ΟΗΕ (International Bill of Human Rights)²¹
3. Τα Εργασιακά δικαιώματα όπως αυτά έχουν διατυπωθεί στη Διεθνή Οργάνωση Εργασίας (ILO 1998 Declaration of Fundamental Principles and Rights at Work)²²
4. Οι Μειονότητες, με πολιτικές που προωθούν την ενσωμάτωση των μειονοτήτων στην οικονομία
5. Τα Άτομα με Αναπηρία (ΑμεΑ)
6. Οι Μακροχρόνια άνεργοι (12 μήνες και άνω)
7. Η Ισότητα των φύλων
8. Η Ακεραιότητα, και συγκεκριμένα η εναρμόνιση και τήρηση κοινών ηθικών αξιών και αρχών που προτάσσουν το δημόσιο συμφέρον έναντι ιδιωτικών στον δημόσιο τομέα (διαφθορά, απάτη, δωροδοκία, φοροδιαφυγή).

Οι στόχοι της Υπεύθυνης Εταιρικής Συμπεριφοράς αποτελούν μια πρόκληση, καθώς υπάρχει έλλειψη κατανόησης του τρόπου επίτευξής τους. Σε όλους τους στόχους της ΥΕΣ, η κορυφαία πρόκληση για τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής είναι η έλλειψη κατανόησης του τρόπου επίτευξής τους μέσω των δημοσίων συμβάσεων, ιδιαίτερα σε ότι έχει να κάνει με τις μειονότητες και τα ανθρώπινα δικαιώματα.²³ Ο ΟΟΣΑ, προκειμένου να ενθαρρύνει την προώθηση των αρχών της υπεύθυνης εταιρικής συμπεριφοράς, προτείνει:

- Την υιοθέτηση μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης για την επίτευξη των στόχων της ΥΕΣ στα συστήματα δημοσίων συμβάσεων, εφαρμόζοντας πτυχές των στόχων της ΥΕΣ σε ολόκληρη την αλυσίδα εφοδιασμού
- Την ενσωμάτωση της θεώρησης όλων των ενδιαφερόμενων πλευρών (επιχειρήσεις, την κοινωνία των πολιτών, τα συνδικάτα και άλλα), κατά την ανάπτυξη και την εφαρμογή των αρχών της ΥΕΣ στις δημόσιες συμβάσεις
- Τη βελτίωση της γνώσης, της ικανότητας και της ικανότητας των επαγγελματιών να εφαρμόζουν στόχους ΥΕΣ στις δημόσιες συμβάσεις
- Την ενίσχυση της εποπτείας και της παρακολούθησης

²⁰ https://www.oecd.org/gov/public-procurement/seminar_rbc_public_procurement.pdf

²¹ <https://www.ohchr.org/documents/publications/compilation1.1en.pdf>.

²² <https://www.un.org/ruleoflaw/files/ILO%20declaration%20on%20fundamental%20principles%20and%20followup.pdf>.

²³ <http://www.oecd.org/governance/public-procurement/procurement-and-rbc/integrating-rbc-in-public-procurement-highlights.pdf>.

- Τη χρήση δέουσας επιμέλειας για την ενίσχυση του στρατηγικού ρόλου των δημοσίων συμβάσεων.²⁴

5. Η ολιστική προσέγγιση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, λαμβάνοντας υπόψιν την Υπεύθυνη Εταιρική συμπεριφορά (RBC), την Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη (CSR), τα Ανθρώπινα Δικαιώματα (Business and Human Rights) και τους στόχους της Βιώσιμης Ανάπτυξης (SDGs), υιοθετώντας μια επικεντρωμένη στην πρακτική δράση, ανεξάρτητα από το αν αφορούν τις "CSR", "RBC", "Business and Human Rights", "SDG" ή και τα τέσσερα μαζί, ενώ ταυτόχρονα αναγνωρίζει τις διαφορές τους. Προς αυτή την κατεύθυνση, ενθαρρύνει πρακτικές κοινωνικές και φιλικές προς το περιβάλλον και μέσω δημοσίων συμβάσεων. Στο ίδιο πνεύμα με τις αρχές του ΟΟΣΑ, οι δράσεις της στοχεύουν:

- στην προστασία των ανθρώπινων δικαιωμάτων
- στη δέουσα Επιμέλεια
- στη διαφάνεια
- στις κοινωνικές και φιλικές προς το περιβάλλον πρακτικές
- στην προώθηση της Υπεύθυνης Εταιρικής Συμπεριφοράς, εντός και εκτός ΕΕ.²⁵

6. Η ευρωπαϊκή στρατηγική δεδομένων, που στοχεύει να καταστήσει την ΕΕ ηγέτη σε μια κοινωνία που βασίζεται στα δεδομένα. Η δημιουργία μιας ενιαίας αγοράς δεδομένων θα επιτρέψει την ελεύθερη ροή αυτών εντός της ΕΕ και μεταξύ τομέων προς όφελος των επιχειρήσεων, των ερευνητών και των δημόσιων διοικήσεων, δίνοντας τη δυνατότητα σε φυσικά πρόσωπα, επιχειρήσεις, ερευνητές και δημόσιους οργανισμούς να λαμβάνουν βέλτιστες αποφάσεις με βάση μη προσωπικά δεδομένα που θα είναι διαθέσιμα σε όλους.²⁶

«Σε συνοχή με το εγχειρίδιο κανόνων υπολογιστικού νέφους, η Επιτροπή θα διευκολύνει την ανάπτυξη κοινών ευρωπαϊκών προτύπων και απαιτήσεων για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων στον τομέα των υπηρεσιών επεξεργασίας δεδομένων Τα δεδομένα δημόσιων συμβάσεων είναι απολύτως απαραίτητα για τη βελτίωση της διαφάνειας και της λογοδοσίας όσον αφορά τις δημόσιες δαπάνες, την καταπολέμηση της διαφθοράς και τη βελτίωση της ποιότητας των δαπανών ... Τα δεδομένα δημόσιων συμβάσεων είναι διαμοιρασμένα σε διάφορα συστήματα εντός των κρατών μελών, καθίστανται διαθέσιμα σε διάφορους μορφότυπους και δεν είναι εύκολα εφικτό να αξιοποιούνται για σκοπούς πολιτικής σε πραγματικό χρόνο. Σε πολλές περιπτώσεις, η ποιότητα των δεδομένων πρέπει να βελτιωθεί.»²⁷

Υπό την αιγίδα της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (EBRD) και του Open Contracting Partnership, θα ξεκινήσουν δύο πιλοτικά προγράμματα σε

²⁴ <http://www.oecd.org/gov/integrating-responsible-business-conduct-in-public-procurement-02682b01-en.htm>.

²⁵ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/10102/2019/EN/SWD-2019-143-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>.

²⁶ <https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/europe-fit-digital-age/european-data-strategy>.

²⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0066&from=EN>.

Ελλάδα και Πολωνία που στοχεύουν σε πιο διαφανή και καλύτερα δεδομένα δημοσίων συμβάσεων, τα οποία συγχρηματοδοτούνται από κοινοτικούς πόρους. Πιο συγκεκριμένα, οι ειδικότεροι στόχοι είναι:

- η βελτίωση της λήψης αποφάσεων για την ανάπτυξη δεξιοτήτων για ποιοτικά δεδομένα δημοσίων συμβάσεων αγαθών, υπηρεσιών και έργων, προκειμένου να υλοποιηθούν δημόσιες επενδύσεις
- η βελτίωση της παρακολούθησης και της κατάρτισης εκθέσεων στηριζόμενων σε δεδομένα των δημοσίων συμβάσεων για καλύτερη λογοδοσία και αποτελεσματικότητα, και της υλοποίησης έργων που συγχρηματοδοτούνται από κοινοτικούς πόρους²⁸
- η πρόσβαση δημόσιων Υπηρεσιών, επιχειρήσεων και οργανώσεις πολιτών σε ανοικτά δεδομένα (open data) που αφορούν σε δημόσιες συμβάσεις προς ενίσχυση της διαφάνειας των δημοσίων δαπανών για τους πολίτες, σε σχέση με την περιβαλλοντική και οικονομική βιωσιμότητα των δημοσίων υποδομών
- οι ενέργειες προώθησης του συγκεκριμένου έργου.

7. Η προτεραιότητα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τον ψηφιακό μετασχηματισμό του τομέα δημοσίων συμβάσεων ώστε ολόκληρη η διαδικασία δημοσίων συμβάσεων να πραγματοποιείται ψηφιακά. Η χρήση της νέας ψηφιακής τεχνολογίας καθιστά ευκολότερο τον εξορθολογισμό και την απλούστευση των διαδικασιών του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων, σε όλο τον κύκλο ζωής μιας δημόσιας σύμβασης. Ήδη από το 2018, η ηλεκτρονική υποβολή προσφορών είναι υποχρεωτική. Όμως τα πλεονεκτήματα της ψηφιακής τεχνολογίας θα αποδώσουν το μέγιστο μόνο εάν καταστεί ψηφιακή ολόκληρη η διαδικασία των δημοσίων συμβάσεων, από τον προγραμματισμό, την κοινοποίηση και την υποβολή μέχρι την τιμολόγηση, την πληρωμή και την αρχειοθέτηση.²⁹

Η χρήση ηλεκτρονικών εργαλείων στις δημόσιες συμβάσεις προσφέρει μια σειρά σημαντικών πλεονεκτημάτων όπως:³⁰

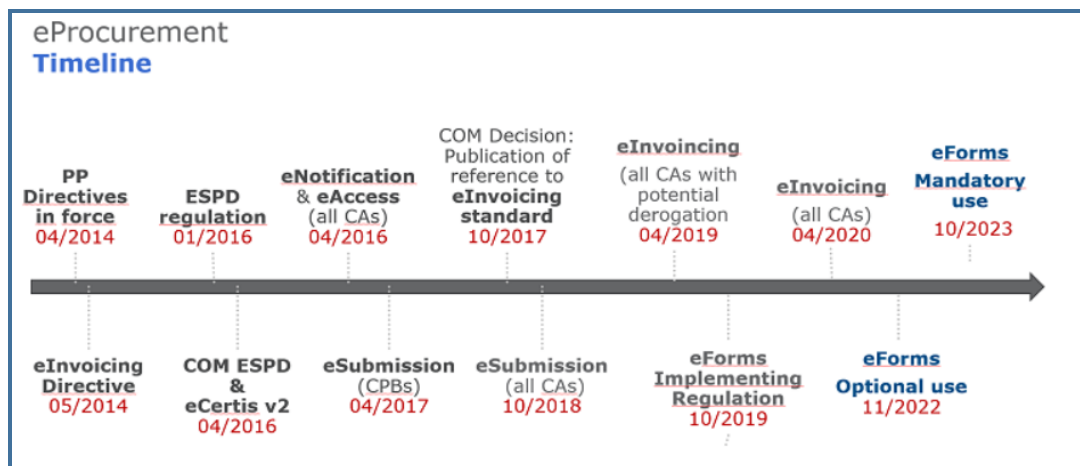
- σημαντική εξοικονόμηση πόρων για όλα τα μέρη
- απλοποιημένες και συντομευμένες διαδικασίες
- μειώσεις της γραφειοκρατίας και του διοικητικού φόρτου
- αυξημένη διαφάνεια
- μεγαλύτερη καινοτομία
- νέες επιχειρηματικές ευκαιρίες, βελτιώνοντας την πρόσβαση των επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) στις δημόσιες συμβάσεις.

²⁸https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/factsheet/pilot_open_data_public_procurement_en.pdf.

²⁹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52017DC0572&from=EN>.

³⁰ https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/digital_en.

Τα επόμενα χρόνια, αναμένονται περισσότερες αλλαγές που προωθούν τον ψηφιακό μετασχηματισμό των συμβάσεων, όπως φαίνεται στο κάτωθι χρονοδιάγραμμα:



8. Η επίτευξη ευρύτερων πολιτικών στόχων, μέσω των δημοσίων συμβάσεων στον τομέα των υποδομών. Το 2019, οι συνολικές επενδύσεις στις κατασκευές στην ΕΕ-27 ανήλθαν σε 1.324 δισεκατομμύρια ευρώ, που αντιστοιχούσαν στο 9,5% του ευρωπαϊκού ΑΕΠ, αντιπροσωπεύοντας το 6,1% της συνολικής απασχόλησης για συνολικά 12,7 εκατομμύρια εργαζόμενους. Για κάθε άτομο που εργάζεται στον κατασκευαστικό τομέα δημιουργούνται δύο θέσεις εργασίας σε άλλους τομείς.³¹

Σε τέτοια μεγάλα έργα, ο φιλικός σχεδιασμός για το περιβάλλον, η αντοχή των υλικών και των πόρων, η εφαρμογή αρχών κυκλικής οικονομίας και η υιοθέτηση πράσινων τεχνολογιών ανεβάζουν το κόστος κατασκευής, αλλά επιφέρουν σημαντικές αυξήσεις στην παραγωγικότητα και μειώνουν το κόστος συντήρησης και λειτουργίας.³² Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη πως τα κτήρια και οι υποδομές ευθύνονται για το 40% των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, εγκαινίασε το **New European Bauhaus**,³³ προκειμένου να επιτευχθεί ο στόχος της **Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας**³⁴ για μια Ευρώπη κλιματικά ουδέτερη μέχρι το 2050 και την νέα **Βιομηχανική Στρατηγική (New Industrial Strategy)**³⁵ με την οποία σχεδιάζει επιτάχυνση των επενδύσεων στην έρευνα, την καινοτομία, την ανάπτυξη και τις σύγχρονες υποδομές, θα συμβάλει στην ανάπτυξη νέων παραγωγικών διαδικασιών και στη δημιουργία θέσεων εργασίας.

³¹ European Construction Industry Federation-Construction Activity in Europe 2020, <https://fiec-statistical-report.eu>.

³² The Role of Public Procurement in Deploying Sustainable Infrastructure, <https://www.iisd.org/system/files/publications/role-public-procurement-deploying-sustainable-Infrastructure.pdf>, November 2016.

³³ **A New European Bauhaus: op-ed article by Ursula von der Leyen, President of the European Commission**, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/AC_20_1916.

³⁴ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en.

³⁵ Μια νέα βιομηχανική στρατηγική για την Ευρώπη, 10.3.2020, COM(2020) 102. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0102&from=EL>.

Η συνεισφορά των δημοσίων συμβάσεων στον τομέα των υποδομών στην ανάκαμψη της οικονομίας είναι προφανής και σημαντικός. Προκειμένου οι διαδικασίες ωρίμανσης, χρηματοδότησης και υλοποίησης να γίνουν με ταχύτερους ρυθμούς και να μειωθούν οι συνήθεις κίνδυνοι των μακροχρόνιων δημοσίων συμβάσεων η επιλογή διαδικασιών όπως τα ΣΔΙΤ και οι παραχωρήσεις έχουν πλέον το προβάδισμα. Παράλληλα εξετάζεται η χρήση ειδικών μορφών ΣΔΙΤ όπως οι αυτόκλητες προτάσεις (unsolicited proposal).

Μία πρόταση αφορά στις λεγόμενες «αυτόκλητες προτάσεις» (unsolicited proposal-USP), όταν κατατίθεται δηλαδή αυτοβούλως από έναν ιδιωτικό φορέα μια πρόταση να αναλάβει ένα έργο ΣΔΙΤ, χωρίς να υπάρχει πρόσκληση εκ μέρους του Δημοσίου. Συνήθως, τέτοιες προτάσεις αφορούν σε μεγάλα έργα υποδομής. Η διαχείριση τέτοιων προτάσεων, με τρόπο ώστε να μην διακυβευθεί η διαφάνεια ενέχει δυσκολίες.³⁶ Πολύ συχνά θεωρούνται αμφιλεγόμενες και τις συνοδεύει μια σκιά διαφθοράς, ευνοιοκρατίας, χαμηλής προστιθέμενης αξίας και χαμηλού κοινωνικού οφέλους.³⁷ Οι σχετικές προκλήσεις συνοψίζονται στον παρακάτω πίνακα.³⁸

³⁶ Unsolicited Proposals, <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/ppp-overview/ppp-procurement-bidding/unsolicited-proposals/unsolicited-proposals>

³⁷ Journal of Financial Management of Property and Construction, Motivations for adopting Unsolicited Proposals for Public-Private Partnership Project Implementation: A survey of International Experts, https://www.researchgate.net/publication/320921072_Motivations_for_adopting_Unsolicited_Proposals_for_Public-Private_Partnership_Project_Implementation_A_survey_of_International_Experts. Βλ. επίσης Παρέμβαση Προέδρου Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. στο διεθνές επιστημονικό Συνέδριο, με τίτλο «**ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ – Κρίσιμα θέματα και νεότερες εξελίξεις**», που διοργάνωσε η Αρχή με την Ένωση Διοικητικών Δικαστών, υπό την αιγίδα της Α.Ε. του Προέδρου της Δημοκρατίας, και έλαβε χώρα το χρονικό διάστημα 21-23 Νοεμβρίου 2019, στην Αθήνα.

³⁸ Unsolicited Proposals – An Exception to Public Initiation of Infrastructure PPPs: An Analysis of Global Trends and Lessons Learned, https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/sites/ppp.worldbank.org/files/documents/UnsolicitedProposals_PPIAF.pdf.

Table 1: Key Factors Arising Out of Challenges in Managing USPs

	Key Factor	Challenge
Macro level	Private-sector interest	Market appetite is directly dependent on the ability to make sufficient return on project investment.
	Private-sector capacity	Many USPs are opportunistic and of poor quality.
	Public-sector capacity	The lack of human and/or financial capacity of the responsible agency to identify, prioritize, prepare and procure projects is a common challenge and also a motivation for USPs.
	Public-sector coordination	Both inter- and intra-public-sector coordination and communication issues often hinder implementation of USPs.
	Clarity on procedures	USP frameworks should increase the clarity of procedures, yet in some instances, USP procedures and their enforcement remain unclear.
Micro level	Competitive pricing	It proves challenging to provide a level playing field between the original proponent and potential competitors.
	Private-sector innovations	Despite their importance, USPs in less mature PPP/infrastructure environments are not very innovative.
	Transaction costs	Less formalized procedures can lead to high transactions costs.
	Efficient risk allocation	Lack of capacity to successfully implement PPP projects and focus on short-term results often lead to disregard of future liabilities.
	Transparency	Implementation of USPs often is not very transparent.

Η Οικονομική Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (UNECE), στην οποία εξελέγη ο Πρόεδρος της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., ως Πρόεδρος της Ομάδας Εργασίας για τις ΣΔΙΤ (WP-PPPs), τον Δεκέμβριο του 2019, συστήνει ιδιαίτερη προσοχή στις κυβερνήσεις, όταν χειρίζονται αυτόκλητες προτάσεις που παρακάμπτουν ανοιχτές και ανταγωνιστικές διαδικασίες κατάθεσης προσφορών.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτείνει τη θέσπιση κανόνων για την αποδοχή τους, την εξέτασή τους και την έγκρισή τους. Επιπλέον, θα πρέπει να εξετάζεται αν μια τέτοια πρόταση κομίζει κάτι μοναδικά καινοτόμο (demonstrate uniquely innovative solutions), δηλαδή κάτι που δεν μπορεί να αποκτηθεί με κλασική διαγωνιστική διαδικασία και ποια ανάγκη εξυπηρετεί.

Αν υπάρχουν άλλες επιλογές, τότε θα πρέπει να προτιμηθεί η οδός της διαγωνιστικής διαδικασίας (competitive procurement) με πρόσκληση για υποβολή προσφορών.

Εάν η πρόταση προβλέπει ιδιωτική χρηματοδότηση, μια επιλογή είναι εάν το χρηματοδοτικό σκέλος μπορεί να τεθεί σε ανοιχτό διαγωνισμό (open bidding competition).

Η αυτόκλητη πρόταση θα πρέπει να εξυπηρετεί την στρατηγική της Κυβέρνησης (απαιτούμενο η πρόταση να στοιχειοθετεί με λεπτομέρεια και ικανοποιητικά την μοναδικότητά της και πώς εξυπηρετεί την εκάστοτε κυβερνητική στρατηγική), η οποία θα προστατεύει μεν όλες τις ευαίσθητες πληροφορίες βιομηχανικής ιδιοκτησίας, όμως η ίδια η ύπαρξη της αυτόκλητης πρότασης θα πρέπει να γνωστοποιείται για λόγους διαφάνειας. Επίσης, θα πρέπει να θεσμοθετούνται διαδικασίες πολλαπλών σταδίων για την εξέταση και έγκριση τέτοιων προτάσεων από την χρηματοδοτική αρχή, την αρχή εις την οποία κατατίθεται η πρόταση και μια ανεξάρτητη αρχή που επιβλέπει τις δημόσιες συμβάσεις, οι οποίες θα περιλαμβάνουν μια δεύτερη πρόσκληση πριν την ανάθεση, και να επιτρέπεται σε κάποιον άλλο ενδιαφερόμενο το δικαίωμα να αντικρούσει/αμφισβητήσει την ανάθεση.³⁹

Γενικά, ο νόμος απαγορεύει σε αναθέτουσες αρχές την ανάθεση συμβάσεων χωρίς διαγωνισμό. Οι κανόνες στην Ευρωπαϊκή Ένωση είναι αυστηροί, και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εποπτεύει την εφαρμογή τους.⁴⁰

Τα κράτη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, συνεπώς, θα πρέπει να εφαρμόζουν τη διαγωνιστική διαδικασία.⁴¹

Στις ΗΠΑ, ολόένα και περισσότερες Πολιτείες επιτρέπουν την κατάθεση αυτόκλητων προτάσεων. Υπάρχουν κανόνες για το ποιες τοπικές Αρχές δέχονται αυτόκλητες προτάσεις, για το πότε πρέπει να κατατεθούν μέσα στο ημερολογιακό έτος, για τις διαδικασίες και τα κριτήρια αξιολόγησης, τι πρέπει να περιέχει η πρόταση κ.λπ. Η κάθε Πολιτεία, ακόμα και η κάθε Αρχή εντός της ίδιας Πολιτείας, έχει τα δικά της κριτήρια. Σε κάποιες Πολιτείες, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να κρίνει την πρόταση με γνώμονα την ανάγκη του τελικού χρήστη (αν υπάρχει δημόσιο όφελος, εξυπηρετείται μια

³⁹ United Nations Economic Commission for Europe – Team of Specialists on Public-Private Partnerships (UNECE TOS-PPP), η οποία μετεξελιχθηκε στο WP-PPPs, Proposed Draft UNECE PPP Standard for Zero Tolerance Approach to Corruption in ‘People-First’ PPP Procurement 2016, <https://wiki.unece.org/download/attachments/23758445/PPP%20Zero%20Tolerance%20approach%20to%20Corruption%20in%20PPP%20Procurement%20Project-Public%20Review%20v1.0.docx?api=v2>.

⁴⁰ The Public-Private Infrastructure Advisory Facility (PPIAF) – Unsolicited Proposals <https://ppiaf.org/sites/ppiaf.org/files/documents/toolkits/highwaystoolkit/6/pdf-version/5-42.pdf>.

⁴¹ Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014L0023&from=en>. Οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες και την κατάργηση της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0024&from=EN>. Οδηγία 2014/25/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών και την κατάργηση της Οδηγίας 2004/17/ΕΚ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0025&from=EN>.

δημόσια ανάγκη), και σε άλλες βαρύνουσα σημασία έχουν οι ανάγκες της ίδιας της αρχής.⁴²

Οι αυτόκλητες προτάσεις δεν είναι ευρέως υιοθετημένες στον Καναδά. όμως, όλο και περισσότερες επαρχίες έχουν αρχίσει να τις εξετάζουν καλύτερα στα πλαίσια της προώθησης της καινοτομίας.⁴³ Έτσι, ο Καναδάς έχει θεσμοθετήσει κανόνες, διαδικασίες και κριτήρια για αυτόκλητες προτάσεις, και σε ομοσπονδιακό επίπεδο, αλλά και σε επίπεδο Επαρχίας.⁴⁴

Τέλος, το ελβετικό μοντέλο εισάγει τις αυτόκλητες προτάσεις σε μια διαγωνιστική διαδικασία.⁴⁵

Ένας ιδιωτικός φορέας υποβάλλει την πρότασή του για την οποία έχει τα πνευματικά δικαιώματα, στον δημόσιο φορέα. Ο δημόσιος φορέας έχει δύο επιλογές: Μπορεί να αγοράσει τα δικαιώματα και να προχωρήσει σε δημόσια πρόσκληση προκειμένου να γίνει ανάθεση. Η δεύτερη επιλογή είναι να επιτραπεί και σε άλλους ενδιαφερόμενους να καταθέσουν τις προτάσεις τους. Εάν κάποια από αυτές είναι καλύτερη από την αυτόκλητη, τότε καλείται ο φορέας της αυτόκλητης να ταυτοποιήσει την καλύτερη προσφορά της ανοικτής διαδικασίας. Εάν δεν μπορεί τότε θα ανατεθεί στην καλύτερη της δημόσιας πρόσκλησης.⁴⁶

Απεικονίζεται περιληπτικά στο παρακάτω σχήμα:⁴⁷

⁴² Understanding Unsolicited P3 Proposals, <https://www.smithcurrie.com/publications/common-sense-contract-law/understanding-unsolicited-p3-proposals/pdf/>, August 12, 2015.

⁴³ P3 2020: Developers make suggestions to improve unsolicited proposals process, <https://canada.constructconnect.com/dcn/news/projects/2020/11/p3-2020-developers-make-suggestions-to-improve-unsolicited-proposals-process>.

⁴⁴ Apply for funding through an unsolicited proposal, https://www.international.gc.ca/world-monde/funding-financement/apply_funding-demande_financement.aspx?lang=eng, Unsolicited proposals submission and assessment guidelines, <https://www.ontario.ca/page/unsolicited-proposals-submission-and-assessment-guidelines>.

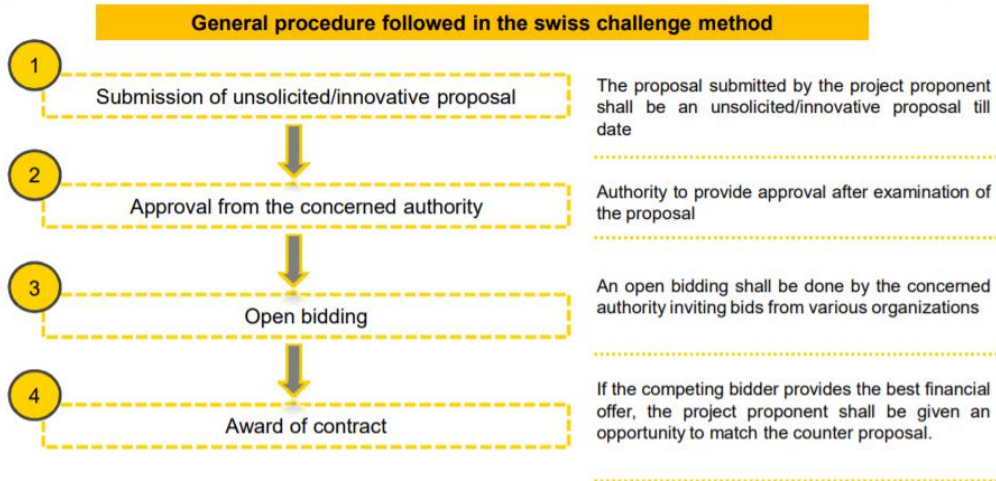
⁴⁵ Unsolicited Infrastructure Proposals: How Some Countries Introduce Competition and Transparency, <http://documents1.worldbank.org/curated/en/14298146877252745/pdf/417300Unsolic1alsOPPIAF0101PUBLIC1.pdf>.

⁴⁶ Swiss Challenge Method – An Innovative Public Private Partnership Model in India, https://www.academia.edu/37186045/Swiss_Challenge_Method_An_Innovative_Public_Private_Partnership_Model_in_India.

⁴⁷ PPPs under The Swiss Challenge Method, http://www.dif.mp.gov.in/ppp/pppgis2014/GIS_Swiss_Challenge_DIF.pdf.

SCM – A model to develop unsolicited proposals

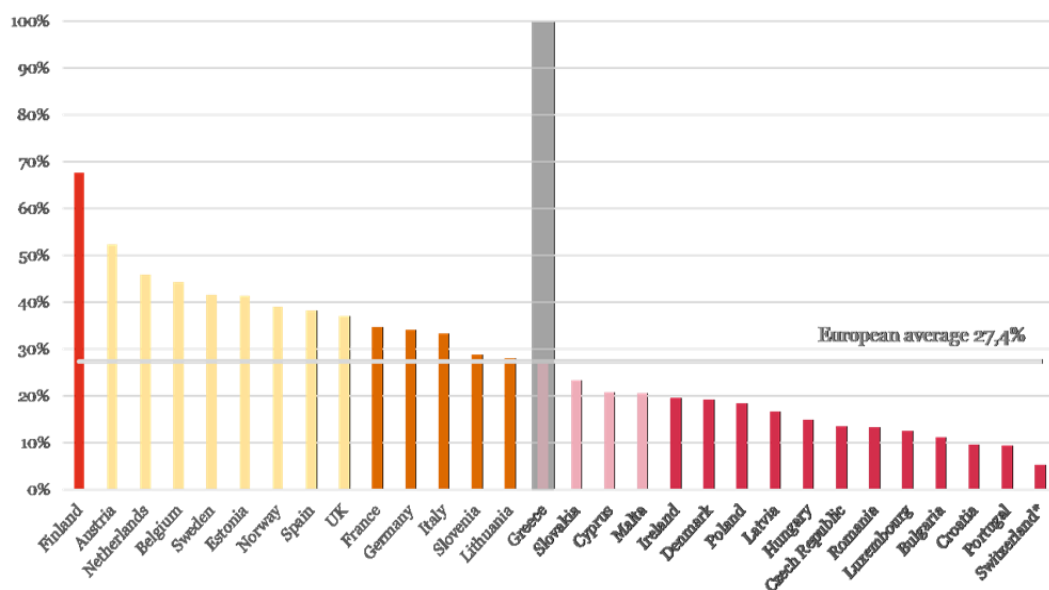
Swiss challenge is a form of public procurement which entails a private sector enterprise in identifying a project and then submitting the proposal to the government



9. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναπτύσσει πολιτικές που συμβάλλουν στην **επιτάχυνση της ανάπτυξης της καινοτομίας** και υποστηρίζει σχετικές δράσεις και πρωτοβουλίες.

Στη συγκριτική αξιολόγηση των εθνικών πλαισίων συμβάσεων καινοτομίας σε ολόκληρη την Ευρώπη, η Ελλάδα εκπροσωπούμενη από την Αρχή συμμετείχε ενεργά (μέσω συμπλήρωσης σχετικών ερωτηματολογίων και διαβουλεύσεων με συναρμόδιος δημόσιους φορείς) στην έρευνα αναφορικά με το επίπεδο ενσωμάτωσης της καινοτομίας στο εθνικό σύστημα Δημοσίων Συμβάσεων.⁴⁸

⁴⁸ Greece Country Profile, The Strategic Use of Public Procurement for Innovation in the Digital Economy, <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/benchmarking-national-innovation-procurement-investments-and-policy-frameworks-across-europe>.



Στην αξιολόγηση αυτή, όπως απεικονίζεται και στο ανωτέρω διάγραμμα, η χώρα μας κατατάσσεται στην δέκατη πέμπτη θέση επί του συνόλου των κρατών-μελών της ΕΕ (και περιγράφεται ως “modest performer”), στη βάση της συγκριτικής αξιολόγησης δέκα (10) δεικτών, ως ακολούθως: α) επίσημος ορισμός, β) οριζόντιες πολιτικές, γ) πολιτικές πληροφορίας και επικοινωνίας, δ) τομεακές πολιτικές, ε) σχέδιο δράσης, στ) στόχοι δαπανών, ζ) σύστημα παρακολούθησης, η) κίνητρα, θ) υποστήριξη διοικητικής ικανότητας και ι) αγορά δημοσίων συμβάσεων φιλική στην καινοτομία.

Επισημαίνεται ότι η ικανοποιητική κατάταξη της χώρας μας στην εν λόγω συγκριτική αξιολόγηση, οφείλεται, εν πολλοίς, στην έκδοση από την Αρχή, της Τεχνικής Οδηγίας 2/2018, με θέμα «Συμβάσεις Καινοτομίας» (ΑΔΑ: 7ΝΡ00ΞΤΒ-ΜΡΨ).

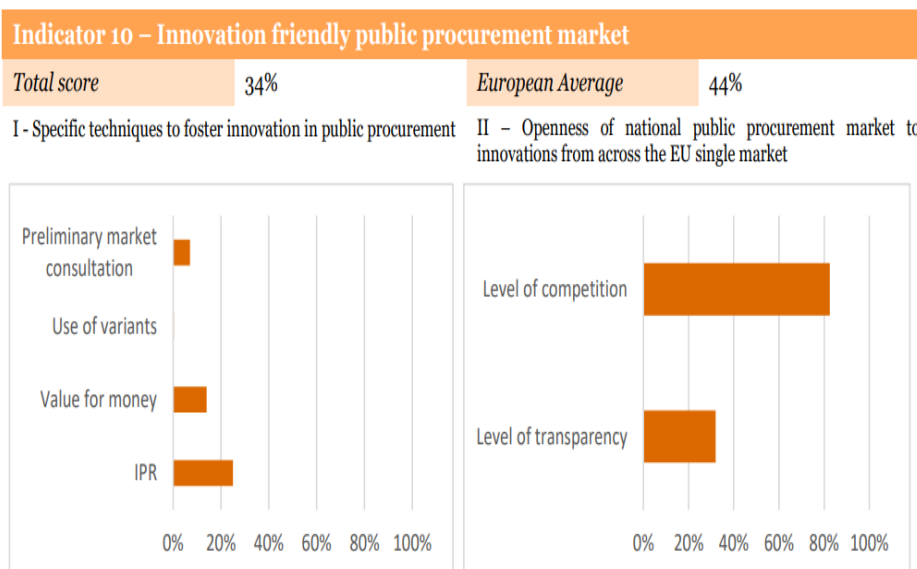
Έχοντας εφαρμόσει μόνο το 26,5% των μέτρων για την ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου πλαισίου πολιτικής για τις συμβάσεις καινοτομίας μας, υπάρχουν αρκετά που πρέπει να γίνουν προκειμένου να εφαρμοστούν τα μέτρα στο 100%.

Οι συμβάσεις καινοτομίας στην Ελλάδα βρίσκονται σε πρώιμο στάδιο ανάπτυξης, με χαρακτηριστικό την απουσία εκείνων των στοιχείων που είναι ικανά να προωθήσουν την ανάπτυξη (π.χ. ανάπτυξη ικανοτήτων και βοήθεια, σχέδιο δράσης, σύστημα παρακολούθησης, στόχος δαπανών, οικονομικά και άλλα κίνητρα για δημόσιους προμηθευτές, κ.λπ.).

Μία ακόμη σημαντική αδυναμία είναι η έλλειψη πολιτικής Δικαιωμάτων Πνευματικής Ιδιοκτησίας (Πνευματικά Δικαιώματα) στις δημόσιες συμβάσεις που ενθαρρύνουν την καινοτομία.

Το επόμενο γράφημα αποτυπώνει κατά πόσο φιλική προς την καινοτομία είναι η αγορά των δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα. Αυτός ο δείκτης λαμβάνει υπόψη τις επιδόσεις στον τομέα των Πνευματικών Δικαιωμάτων (25% ο μέσος όρος της Ελλάδος - 38% ο Ευρωπαϊκός), τη χρήση των κριτηρίων «value for money» (μόνο το 14% των συμβάσεων που ανατέθηκαν δεν χρησιμοποίησαν το κριτήριο της χαμηλότερης τιμής - 42% στην

Ευρώπη), τη διαφάνεια, τον ανταγωνισμό, κατά πόσο γίνεται έρευνα αγοράς, και η χρήση εναλλακτικών προσφορών (variant bids).



Σε εθνικό επίπεδο, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. συνεργάζεται στενά με τον Υφυπουργό Έρευνας και Τεχνολογίας για προώθηση της καινοτομίας, σχεδιάζοντας δράσεις οριζόντιου χαρακτήρα καθώς και μεγάλων καινοτόμων έργων

- 10.** Οι είκοσι πέντε (25) εκατομμύρια **μικρομεσαίες επιχειρήσεις της Ευρώπης (ΜΜΕ)** αποτελούν τη ραχοκοκαλιά της οικονομίας της ΕΕ. Απασχολούν περίπου 100 εκατομμύρια άτομα, και παράγουν περισσότερο από το μισό ευρωπαϊκό ΑΕΠ, και προσδίδουν προστιθέμενη αξία σε κάθε τομέα της οικονομίας.

Οι ΜΜΕ είναι σε μεγάλο βαθμό φορείς καινοτόμων λύσεων για να αντιμετωπισθούν προκλήσεις όπως η κλιματική αλλαγή, η αποδοτικότητα των πόρων και η κοινωνική συνοχή, και βοηθούν στη διάδοση αυτής της καινοτομίας στην υπόλοιπη Ευρώπη. Επομένως, έχουν κεντρικό ρόλο στη μετάβαση της Ευρώπης σε μια βιώσιμη και ψηφιακή οικονομία, με την συνεισφορά τους στον ανταγωνισμό και την ευημερία την οικονομική και τεχνολογική κυριαρχία, και την ανθεκτικότητα σε εξωτερικούς κραδασμούς, αφού ευθύνονται για 2 στις 3 θέσεις εργασίας, προσφέροντας ευκαιρίες κατάρτισης ακόμα και σε εργαζόμενους ακόμα και σε απομακρυσμένες και αγροτικές περιοχές,⁴⁹ για αυτό και στη Νέα Βιομηχανική Στρατηγική για την Ευρώπη, ο στόχος είναι να στηριχθούν οι ΜΜΕ έτσι ώστε να συνεχίσουν να καινοτομούν.⁵⁰

Οι Ευρωπαϊκές Οδηγίες του 2014 για τις δημόσιες συμβάσεις επιδίωξαν να βελτιώσουν την πρόσβαση των ΜΜΕ στις αγορές δημοσίων συμβάσεων, ενθαρρύνοντας την υποδιαίρεση των δημοσίων συμβάσεων σε τμήματα, θέτοντας ένα όριο στον κύκλο

⁴⁹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0103&from=EN>.

⁵⁰ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-eu-industrial-strategy-march-2020_en.pdf.

εργασιών που απαιτείται για τη συμμετοχή σε μια διαδικασία υποβολής προσφορών και τη μείωση των απαιτήσεων τεκμηρίωσης. Οι ευκαιρίες που δίδονται μέσω αυτών των οδηγιών πρέπει να κοινοποιούνται πιο έντονα στο κοινό, τις εταιρείες και τις αναθέτουσες αρχές.⁵¹

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καλεί τα κράτη-μέλη και τις αναθέτουσες αρχές τους να χρησιμοποιούν την ευελιξία που παρέχει το ευρωπαϊκό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις. Ενθαρρύνει την υποδιαίρεση των συμβάσεων σε τμήματα, την επέκταση των στρατηγικών προμηθειών, και ιδίως των συμβάσεων προμήθειας καινοτομίας, τη διατήρηση των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας (προϊόντων της διάνοιας, πνευματικών δικαιωμάτων), όπου είναι σκόπιμο οι ΜΜΕ να μπορούν να τα εκμεταλλευτούν εμπορικά και, τέλος, ενθαρρύνει την ολοκλήρωση της ψηφιοποίησης των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων.

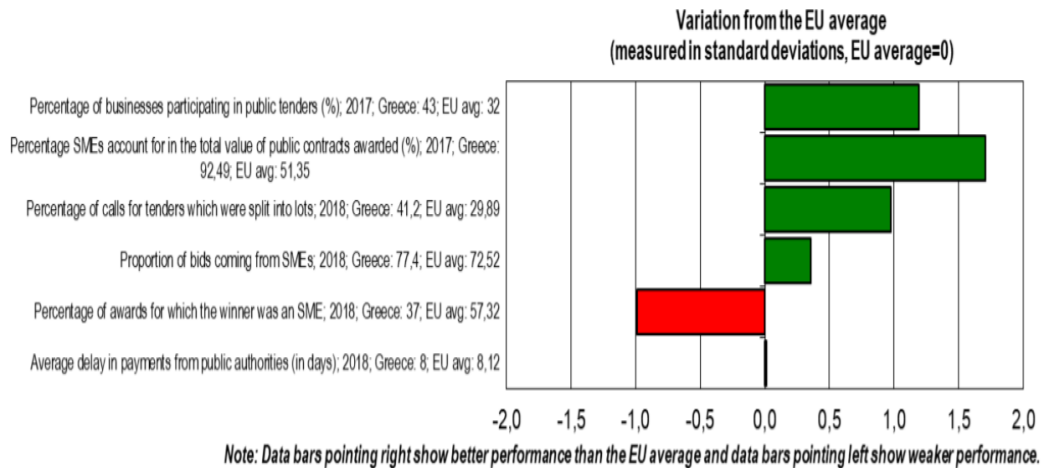
Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα παροτρύνει επίσης τα κράτη-μέλη να χρησιμοποιούν ψηφιακές πλατφόρμες για την προώθηση καινοτόμων λύσεων από ΜΜΕ και νεοφυείς επιχειρήσεις, καθώς και τη διασυννοριακή τους πρόσβαση σε δημόσιες συμβάσεις. Γι' αυτό, από το 2018, η Επιτροπή έχει εγκαινιάσει την πρωτοβουλία «Μεγάλοι αγοραστές και δίκτυα» (Big Buyers and Networks), με σκοπό να διευκολύνει την από κοινού αγορά καινοτομίας και βιώσιμων προϊόντων, να προωθήσει την αντιστοίχιση αγοραστών και προμηθευτών καινοτομίας, και να παρακολουθεί την πρόοδο που συντελείται μέσω της συγκριτικής αξιολόγησης σε εθνικό επίπεδο.

Επιπλέον, η Επιτροπή θα καθιερώσει ένα σήμα που θα αναρτάται από τους αγοραστές του δημοσίου τομέα που εφαρμόζουν «φιλικές προς τις ΜΜΕ» πρακτικές σύναψης δημόσιων συμβάσεων, και θα συνεργαστεί με τους διεθνείς εμπορικούς της εταίρους προκειμένου να προωθηθεί η υιοθέτηση των προτύπων της σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, όπως η ηλεκτρονική τιμολόγηση. Οι ΜΜΕ που παρέχουν καινοτόμα, πράσινα προϊόντα και υπηρεσίες, μπορούν να υποστηριχθούν από την αυξημένη υιοθέτηση των πράσινων δημόσιων συμβάσεων.⁵²

Η Ελλάδα βρίσκεται πάνω από τον ευρωπαϊκό μέσο όρο συμμετοχής των μικρομεσαίων επιχειρήσεων στο σύστημα δημοσίων συμβάσεων. Με τα πιο πρόσφατα στοιχεία, του 2017, η συμμετοχή ελληνικών μικρομεσαίων επιχειρήσεων ανήλθε στο 43% με τον ευρωπαϊκό μέσο όρο να είναι 43%, ενώ το 92,49% της αξίας του συνόλου των αναθέσεων αφορά σε μικρομεσαίες επιχειρήσεις σε σχέση με το 51,35% σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Όμως, παρατηρείται μια υστέρηση στην ανάθεση συμβάσεων σε μικρομεσαίες επιχειρήσεις, με τον ελληνικό μέσο όρο να είναι στο 32% σε σύγκριση με το 57,32% σε επίπεδο ΕΕ.

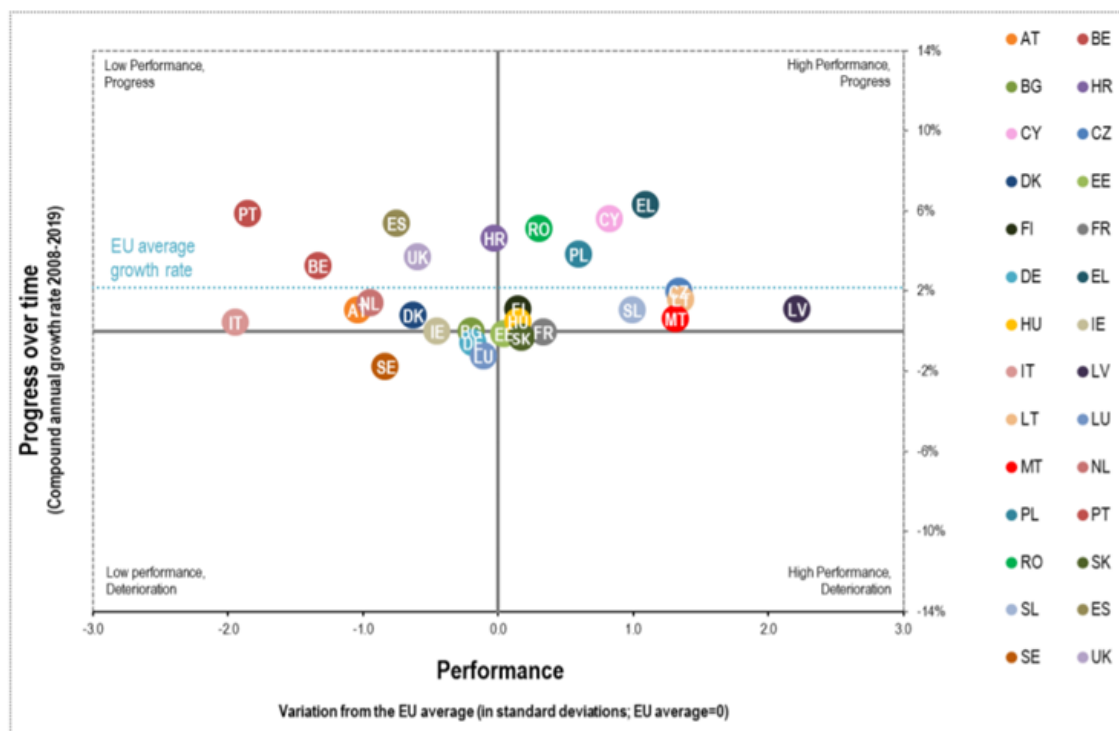
⁵¹ <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2017/EN/COM-2017-572-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>.

⁵² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020DC0103&from=EN>.



Το παρακάτω γράφημα δείχνει τη σημαντική πρόοδο της Ελλάδας κατά την περίοδο 2008-2019 σε σχέση με τις άλλες ευρωπαϊκές χώρες σε ό,τι αφορά στις κρατικές ενισχύσεις και τις δημόσιες συμβάσεις.⁵³

Figure 19: Positioning of each EU-28 Member State in terms of their performance and progress over time for state aid & public procurement (2008-2019)



Η Ελλάδα κατατάσσεται πάνω από τον μέσο όρο της ΕΕ στις κρατικές ενισχύσεις και τις δημόσιες συμβάσεις, έχοντας σημειώσει σημαντική πρόοδο από το 2008. Αυτή η καλή απόδοση εξηγείται εν μέρει από την αύξηση των τμηματοποιημένων συμβάσεων

⁵³ SME Performance Review | Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs (europa.eu), https://ec.europa.eu/growth/smes/sme-strategy/performance-review_en.

(tenders split into lots) μεριδίου των προσφορών που χωρίζονται σε παρτίδες, από 9% το 2010 σε 41% για την περίοδο 2014-2018. Επιπλέον, οι ελληνικές ΜΜΕ:

- αντιπροσωπεύουν το 92% της συνολικής αξίας των ανατιθέμενων δημοσίων συμβάσεων, που είναι το τρίτο υψηλότερο ποσοστό στην ΕΕ
- η μέση καθυστέρηση στις πληρωμές από τις δημόσιες αρχές μειώθηκε κατά 15 ημέρες από την τελευταία περίοδο αναφοράς, σε 8 ημέρες, η οποία είναι πλέον σύμφωνη με τον μέσο όρο της ΕΕ
- από το 2008, η Ελλάδα έχει λάβει μέτρα για την εφαρμογή των περισσότερων συστάσεων του Small Business Act σε αυτόν τον τομέα πολιτικής.

11. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή [Commission Recommendation (EU) 2017/1805] για την επαγγελματοποίηση. Εκτιμώντας ότι τα δυνητικά οικονομικά οφέλη από την επίλυση των προβλημάτων που οφείλονται στην επαγγελματοποίηση υπερβαίνουν τα 80 δισ. ευρώ, προτείνει η **στρατηγική της επαγγελματοποίησης** να έχει τους παρακάτω τρεις βασικούς στόχους:

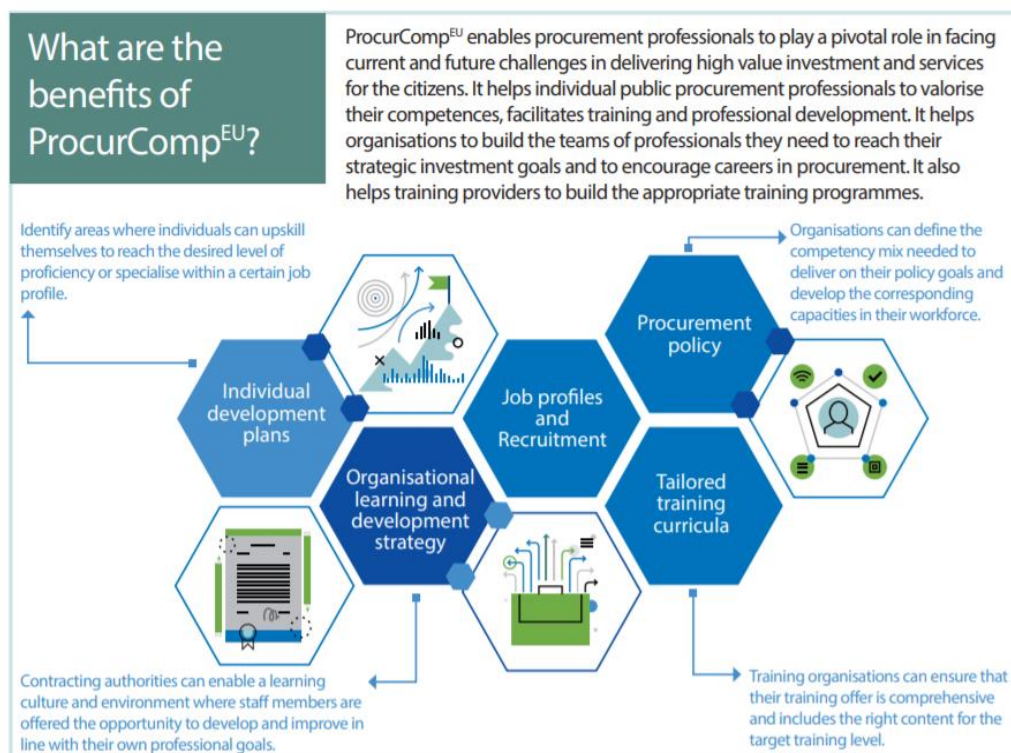
- I. Ανάπτυξη της κατάλληλης αρχιτεκτονικής της πολιτικής για την επαγγελματοποίηση: οποιαδήποτε πολιτική επαγγελματοποίησης θα πρέπει να βασίζεται σε υψηλό επίπεδο πολιτικής στήριξης, προκειμένου να έχει πραγματικό αντίκτυπο. Αυτό συνεπάγεται καθορισμό σαφούς κατανομής αρμοδιοτήτων και καθηκόντων σε θεσμικά όργανα σε κεντρικό επίπεδο πολιτικής, στήριξη των προσπαθειών σε περιφερειακό, τοπικό και τομεακό επίπεδο, εξασφάλιση της συνέχειας σε όλους τους πολιτικούς κύκλους, χρησιμοποιώντας, όπου ενδείκνυται, τις θεσμικές δομές για την προώθηση της εξειδίκευσης, της συγκέντρωσης και της ανταλλαγής γνώσεων.
- II. Ανθρώπινο δυναμικό — Βελτίωση της επιμόρφωσης και της διαχείρισης της σταδιοδρομίας των επαγγελματιών που είναι αρμόδιοι για τις δημόσιες συμβάσεις: οι επαγγελματίες που είναι αρμόδιοι για τις δημόσιες συμβάσεις, δηλαδή εκείνοι που συμμετέχουν στη σύναψη συμβάσεων αγαθών, υπηρεσιών και έργων, καθώς και οι ελεγκτές και οι υπεύθυνοι για την επανεξέταση υποθέσεων δημόσιων συμβάσεων, πρέπει να διαθέτουν τα κατάλληλα προσόντα, την κατάρτιση, τις δεξιότητες και την πείρα που χρειάζονται για το επίπεδο ευθύνης τους. Αυτό σημαίνει ότι πρέπει να εξασφαλίζεται έμπειρο, εξειδικευμένο και πρόθυμο προσωπικό, να παρέχεται η αναγκαία κατάρτιση και συνεχής επαγγελματική εξέλιξη, καθώς και να αναπτυχθεί μια δομή σταδιοδρομίας και να δοθούν κίνητρα ώστε η λειτουργία των δημόσιων συμβάσεων να καταστεί ελκυστική και να παρακινηθούν οι δημόσιοι υπάλληλοι να επιτύχουν στρατηγικά αποτελέσματα.
- III. Συστήματα — Παροχή εργαλείων και μεθοδολογίας για τη στήριξη επαγγελματικών πρακτικών σύναψης δημόσιων συμβάσεων: οι επαγγελματίες που είναι αρμόδιοι για τις δημόσιες συμβάσεις πρέπει να

είναι εφοδιασμένοι με τα κατάλληλα εργαλεία και να διαθέτουν στήριξη ώστε να ενεργούν αποτελεσματικά και να αξιοποιούν κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο τους πόρους για κάθε αγορά. Με τον τρόπο αυτόν διασφαλίζεται η διαθεσιμότητα εργαλείων και διαδικασιών για τη σύναψη έξυπνων συμβάσεων για παράδειγμα: εργαλεία ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, κατευθυντήριες γραμμές, εγχειρίδια, πρότυπα και εργαλεία συνεργασίας⁵⁴, με αντίστοιχη κατάρτιση, στήριξη και εμπειρογνώμοσύνη, συγκέντρωση των γνώσεων και ανταλλαγή ορθών πρακτικών.⁵⁵

Τον Δεκέμβριο του 2020, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε πνεύμα προώθησης της επαγγελματοποίησης του τομέα, εγκαινίασε το **ProcurCompEU** για να χρησιμεύσει ως κοινό σημείο αναφοράς για επαγγελματίες στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων στην ΕΕ, προκειμένου να:

- ✓ διευκολύνει την πρόσληψη, την κατάρτιση και την εξέλιξη της σταδιοδρομίας
- ✓ επιτρέπει στους οργανισμούς να διοικούν με επιτυχία το ανθρώπινο δυναμικό τους
- ✓ βελτιώνει το επίπεδο ικανοτήτων των επαγγελματιών δημοσίων συμβάσεων
- ✓ επικεντρώνεται στη διεπιστημονική και στρατηγική διάσταση των συμβάσεων.

Τα οφέλη απεικονίζονται στο παρακάτω σχήμα:⁵⁶



⁵⁴ Σχετικά, παραπέμπουμε στα Πρότυπα, Υποδείγματα, Κ.Ο., Εγκυκλίους της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

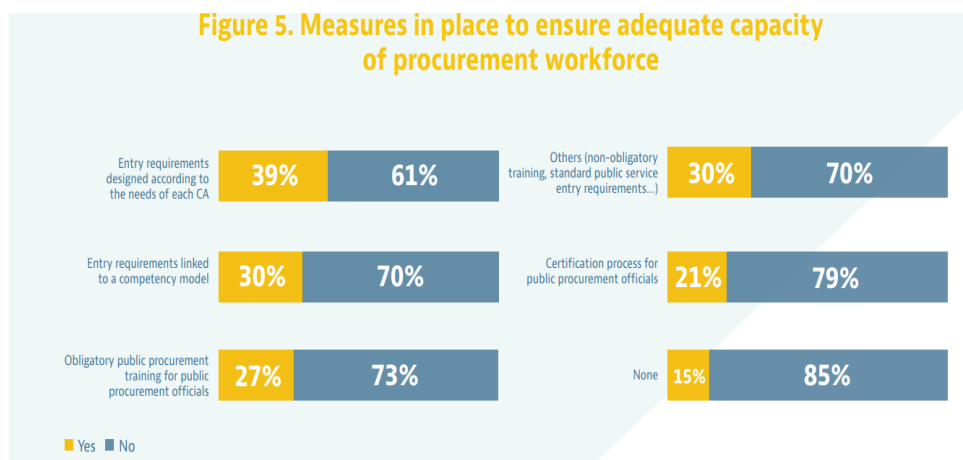
⁵⁵ Σύσταση (ΕΕ) 2017/1805 της Επιτροπής της 3ης Οκτωβρίου 2017 για την επαγγελματοποίηση του τομέα των δημοσίων συμβάσεων Δημιουργία δομής για την επαγγελματοποίηση των δημοσίων συμβάσεων, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017H1805&from=EN>.

⁵⁶ ProcurCompEU European Competency Framework for Public Procurement Professionals https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/procurcompeu-in_a_nutshell_en.pdf

Οι προτάσεις του ΟΟΣΑ ακολουθούν το ίδιο σκεπτικό. Η πρόταση του Συμβουλίου του Οργανισμού (2015 OECD Recommendation of the Council on Public Procurement) για τις δημόσιες συμβάσεις, το 2015, προτείνει στις χώρες τα εξής για το ανθρώπινο δυναμικό των δημοσίων συμβάσεων, προκειμένου να επιτυγχάνεται αποτελεσματικότερα το value for money:

- i. Να διασφαλίσουν ότι οι υπάλληλοι δημοσίων συμβάσεων πληρούν υψηλά επαγγελματικά πρότυπα, έχουν γνώση και διαθέτουν τα απαραίτητα εργαλεία για την άσκηση των καθηκόντων τους. Επάρκεια προσωπικού, πιστοποίηση και τακτική εκπαίδευση, και ομάδα ή τμήμα που ελέγχει το σύστημα.
- ii. Την παροχή ελκυστικών, ανταγωνιστικών επιλογών καριέρας, με έμφαση στην αξιοκρατία, την προστασία των διαδικασιών από πολιτικές παρεμβάσεις και την προώθηση εθνικών και διεθνών καλών πρακτικών που ενισχύουν την απόδοση του ανθρώπινου δυναμικού των δημοσίων συμβάσεων.
- iii. Την προώθηση συνεργατικών προσεγγίσεων με κέντρα εκπαίδευσης, όπως πανεπιστήμια, think tanks ή κέντρα πολιτικής για τη βελτίωση των δεξιοτήτων και των ικανοτήτων του εργατικού δυναμικού προμηθειών. Η εξειδικευμένη γνώση και η παιδαγωγική εμπειρία των κέντρων εκπαίδευσης είναι πολύτιμα εργαλεία για τη διεύρυνση των γνώσεων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και τη διατήρηση μιας αμφίδρομου σχέσης μεταξύ θεωρίας και πρακτικής, ικανής να ενισχύσει την εφαρμογή της καινοτομίας στα συστήματα των δημοσίων συμβάσεων.⁵⁷

Στις περισσότερες χώρες παρατηρείται η έλλειψη μοντέλων επάρκειας που να προσδιορίζουν τις απαιτήσεις για την κάθε θέση στις δημόσιες συμβάσεις (absence of competency models, which identify the skillset for each procurement position).



⁵⁷ <https://www.oecd.org/gov/ethics/OECD-Recommendation-on-Public-Procurement.pdf>.

Μόνο δέκα χώρες (Καναδάς, Χιλή, Γαλλία, Ισλανδία, Ιαπωνία, Κάτω Χώρες, Νέα Ζηλανδία, Περού, Πορτογαλία και Σλοβακική Δημοκρατία) απάντησαν στην έρευνα του 2018 ότι έχουν τέτοια μοντέλα επάρκειας. Οι περισσότερες χώρες διοργανώνουν προγράμματα κατάρτισης και εκπαίδευσης στην εργασία για δημόσιους προμηθευτές, αν και μόνο μια μειονότητα χωρών τις καθιστά υποχρεωτικές. Πολλές χώρες εστιάζουν στην ανάπτυξη ευρύτερων εμπορικών δεξιοτήτων και ικανοτήτων σε αντίθεση με τις αποκλειστικά επιχειρησιακές δεξιότητες προμηθειών. Στο ανωτέρω γράφημα φαίνεται το ποσοστό των χωρών που έχουν απαντήσει αν έχουν λάβει μέτρα για την επαγγελματοποίηση (π.χ. μόνο 21% των χωρών που έλαβαν μέρος στην έρευνα έχουν διαδικασίες πιστοποίησης, ενώ 79%, όχι).⁵⁸

⁵⁸ <https://www.oecd.org/gov/public-procurement/public-procurement-progress-report-highlights.pdf>

6. Η ΣΧΗΜΑΤΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Το Σχέδιο Δράσης της Νέας Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων περιόδου 2021-2025, καταρτίστηκε σε συνέχεια και προς αναμόρφωση της τρέχουσας Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων της περιόδου 2016-2020.

Ενόψει της λήξης της διάρκειας της τρέχουσας Εθνικής Στρατηγικής στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, στο τέλος του 2020, η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.), ήδη από τις αρχές του έτους, ανέλαβε πρωτοβουλίες σχετικά με την αναμόρφωση και τη σχηματοποίηση της Νέας Εθνικής Στρατηγικής για την περίοδο 2021-2025.

Ωστόσο, λόγω της πανδημίας της νόσου COVID-19, των έκτακτων συνθηκών που αυτή προκάλεσε στη χώρα μας και των αυστηρών περιοριστικών μέτρων που επιβλήθηκαν από την Κυβέρνηση, η ανταπόκριση των εμπλεκόμενων φορέων, κατά το πρώτο διάστημα της εφαρμογής αυτών, ήταν εξόχως περιορισμένη.

Παράλληλα με τις ανωτέρω πρωτοβουλίες, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., εκτιμώντας τις σημαντικές επιπτώσεις που, κατά την κρίση της, θα επέφερε η πανδημία στην οικονομία της χώρας και, κατά συνέπεια, και στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, με την με αρ. πρωτ. 1991/8.4.2020 επιστολή της, εισηγήθηκε την κατ' αρχήν αναστολή κάθε σχετικής διαδικασίας έως το πέρας των έκτακτων συνθηκών και την παράταση του εγκεκριμένου Σχεδίου Δράσεως, πέραν του τέλους του 2020, προκειμένου να ληφθούν υπόψη και τα νέα δεδομένα που θα έχουν προκύψει.

Στο πλαίσιο συνεργασίας με την Κυβέρνηση, για τον σκοπό αυτόν, η Αρχή ενημερώθηκε τον Ιούλιο του 2020, ότι η αναμόρφωση και σχηματοποίηση της Νέας Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων αποτελεί μεταμνημονιακή υποχρέωση της χώρας, και ως εκ τούτου θα παρακολουθείται από τους Θεσμούς.

Σε συνέχεια των ανωτέρω, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με τη στήριξη της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού, ενέτεινε τις προσπάθειες για τη συγκρότηση της ομάδας εργασίας και την ολοκλήρωση του ορισμού εκπροσώπων από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς της κεντρικής και γενικής κυβέρνησης και, στις 16/07/2020, με Απόφαση του Προέδρου της (ΑΔΑ: ΩΗΡ7ΟΞΤΒ-5ΡΚ), συγκροτήθηκε η σχετική Ομάδα Εργασίας αποτελούμενη από είκοσι επτά (27) μέλη.

Ακολούθησαν τρεις τροποποιήσεις της απόφασης συγκρότησης της Ομάδας λόγω της προσχώρησης σε αυτήν και άλλων κυβερνητικών φορέων, με τελική αύξηση των μελών σε τριάντα έξι (36).

Στην Ομάδα συμμετείχαν εκπρόσωποι από όλες τις διευθύνσεις της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., από τα Υπουργεία Οικονομικών, Ανάπτυξης και Επενδύσεων (Γενική Γραμματεία Εμπορίου και

Καταναλωτή), Εξωτερικών, Προστασίας του Πολίτη (Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας, Αρχηγείο Πυροσβεστικού Σώματος, Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής), Εθνικής Άμυνας, Υγείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Δικαιοσύνης, Εσωτερικών, Μετανάστευσης & Ασύλου, Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υποδομών και Μεταφορών, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, Τουρισμού, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, τη Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού, τη Γενική Γραμματεία Συντονισμού Οικονομικών και Αναπτυξιακών Πολιτικών, την Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών και την Εθνική Αρχή Διαφάνειας.

Η πρώτη συνεδρίαση της ομάδας πραγματοποιήθηκε στις 21/07/2020 και στη διάρκεια αυτής, αφού πρώτα έγινε μια σύντομη παρουσίαση της τρέχουσας Εθνικής Στρατηγικής 2016-2020, εγκρίθηκε το σχέδιο δράσης της Ομάδας Εργασίας, με τα επιμέρους αντικείμενα και τα χρονικά ορόσημα υλοποίησης αυτών. Το ανωτέρω σχέδιο δράσης απεστάλη στις 27/07/2020 στους Θεσμούς, νωρίτερα από το χρονικό όριο που είχε τεθεί.

Κατά τη διάρκεια της πρώτης συνεδρίασης, ζητήθηκε η συμβολή των μελών της Ομάδας σχετικά με τις πολιτικές προτεραιότητες στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων του φορέα που εκπροσωπούσαν και ο απολογισμός της προόδου υλοποίησης των δράσεων που είχαν αναληφθεί στην Τρέχουσα Εθνική Στρατηγική (2016-2020). Την 01/10/2020 εστάλη υπενθυμιστικό μήνυμα προς τα μέλη της Ομάδας, σχετικά με την αναμενόμενη συμβολή τους, δεδομένου ότι μέχρι εκείνη την ημερομηνία δεν είχε αποσταλεί από τους εμπλεκόμενους φορείς σχετικό υλικό. Από την επικοινωνία με τα μέλη της Ομάδας, διαπιστώθηκαν μερική ή ελλιπής ανταπόκριση και καθυστερήσεις, αφενός λόγω φόρτου εργασίας υπουργείων με βαρύνοντα ρόλο στη διαμόρφωση της εθνικής στρατηγικής και, αφετέρου, λόγω δυσκολιών στη διαμόρφωση κοινής αντίληψης για τις έννοιες των πυλώνων/αξόνων της στρατηγικής και δράσεων εξειδίκευσης αυτών.

Η δεύτερη συνεδρίαση της Ομάδας εργασίας πραγματοποιήθηκε στις 12/10/2020, και σε αυτήν διαμορφώθηκε μια κατ' αρχήν κοινά αποδεκτή πρόταση για πυλώνες και στρατηγικές κατευθύνσεις της Νέας Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων 2021-2025, η οποία, μετά το πέρας της συνάντησης, εστάλη στα μέλη της Ομάδας για σχόλια και παρατηρήσεις, έως τις 14/10/2020. Παρά το γεγονός ότι η πλειοψηφία των φορέων αποδέχτηκε την πρόταση αυτή, είτε γραπτώς είτε σιωπηρώς, η διαβούλευση συνεχίστηκε, προκειμένου να αξιολογηθούν και οι προτάσεις φορέων που υποβλήθηκαν μετά τις 14/10/2020. Στο πλαίσιο αυτό, διαπιστώθηκαν προβλήματα σχετικά με τη συμφωνία επί των προτάσεων, λόγω της ανάγκης μεγαλύτερου χρόνου ωρίμανσης επ' αυτών, που οφείλεται κυρίως στις διαφορετικές πολιτικές προτεραιότητες, στόχους και αντιλήψεις των φορέων. Ενδεικτικά, αναφέρεται ότι έως το συγκεκριμένο χρονικό στάδιο εργασιών, δεν συμμετείχε τυπικώς και επισήμως στις εργασίες της Ομάδας το Υπουργείο Εργασίας και, ως εκ τούτου, υπήρχε διάσταση αντιλήψεων για το αν θα συμπεριλαμβανόταν στην Εθνική Στρατηγική, κατεύθυνση για τις συμβάσεις κοινωνικής αναφοράς.

Το αποτέλεσμα της ανωτέρω συνεργασίας εστάλη στους Θεσμούς στις 29/10/2020.

Η τρίτη συνεδρίαση της Ομάδας πραγματοποιήθηκε στις 16/11/2020 με αντικείμενο τη διαμόρφωση προτάσεων για ένταξη δράσεων στον Πυλώνα Α «*Θεσμικό πλαίσιο δημοσίων συμβάσεων της Νέας Εθνικής Στρατηγικής*».

Την περίοδο αυτή, διαπιστώνεται δυσχέρεια στην τήρηση των προβλεπόμενων ορόσημων του σχεδίου δράσης της Ομάδας Εργασίας για τη Νέα Εθνική Στρατηγική, λόγω των ανωτέρω αναφερόμενων προβλημάτων που αποτελούν κρίσιμους παράγοντες για την επιτυχία του έργου, αλλά και λόγω των νέων αυστηρών περιοριστικών μέτρων για την αντιμετώπιση της πανδημίας που λαμβάνονται σε εθνικό επίπεδο, όπως, άδειες ειδικού σκοπού, λειτουργία με το απολύτως απαραίτητο προσωπικό κ.λπ.

Για τον λόγο αυτόν, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., με την με αρ. πρωτ. 117/20.11.2020 επιστολή της, εισηγήθηκε εκ νέου την παράταση του χρονοδιαγράμματος για τη διαμόρφωση της Νέας Εθνικής Στρατηγικής, μέχρι το τέλος του 1^{ου} τριμήνου του 2021, η οποία όμως δεν έγινε δεκτή από τους Θεσμούς.

Κατόπιν αυτού, οι υπόλοιπες συνεδριάσεις έγιναν εντός αυστηρού χρονικού πλαισίου, με αποτέλεσμα οι προβλεπόμενες εργασίες της Ομάδας να ολοκληρωθούν εντός του αρχικώς εγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος. Ειδικότερα:

Η τέταρτη συνεδρίαση της Ομάδας πραγματοποιήθηκε στις 26/11/2020, με αντικείμενο τη διαμόρφωση προτάσεων για ένταξη δράσεων στον Πυλώνα Β: «*Ψηφιακός μετασχηματισμός του τομέα δημοσίων συμβάσεων: πλήρης μετάβαση σε ψηφιακές δημόσιες συμβάσεις (end-to-end eProcurement)*».

Η πέμπτη συνεδρίαση της Ομάδας πραγματοποιήθηκε στις 11/12/2020, με αντικείμενο τη διαμόρφωση προτάσεων για ένταξη δράσεων στον Πυλώνα Γ: «*Ευρύτεροι στρατηγικοί στόχοι και υλοποίηση πολιτικών μέσω των δημοσίων συμβάσεων*».

Η έκτη συνεδρίαση της Ομάδας πραγματοποιήθηκε στις 16/12/2020, με αντικείμενο τη διαμόρφωση προτάσεων για ένταξη δράσεων στον Πυλώνα Δ: «*Διακυβέρνηση του τομέα δημοσίων συμβάσεων*».

Στη συνέχεια, η Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ., στη συνεδρίαση της 18^{ης}/12/2020, με την υπ' αριθμ. 102ΕΣ/2020 Απόφασή της, ενέκρινε το προτεινόμενο Προσχέδιο του Σχεδίου Δράσης για τη Νέα Εθνική Στρατηγική Δημοσίων Συμβάσεων περιόδου 2021-2025, όπως αυτό παραδόθηκε, ως προσωρινό Προσχέδιο, από την Ομάδα Εργασίας, προκειμένου να αναρτηθεί σε δημόσια διαβούλευση στην ιστοσελίδα της Αρχής.

Η έναρξη της διαβούλευσης έγινε στις 18/12/2020 και ολοκληρώθηκε στις 10/01/2021, υστέρη από σχετική παράταση που εδόθη κατόπιν αιτήματος των δημοσίων φορέων.

Στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης, η Εθνική Αρχή Διαφάνειας κατέθεσε τις προτάσεις της επί του προτεινόμενου σχεδίου. Ούτως, λαμβάνοντας υπόψη τις αρμοδιότητες της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας σχετικά α) με την ενίσχυση της διαφάνειας, της ακεραιότητας και της λογοδοσίας στη δράση των κυβερνητικών οργάνων, διοικητικών αρχών, κρατικών φορέων, και δημόσιων οργανισμών και β) με την πρόληψη, αποτροπή, εντοπισμό και

αντιμετώπιση των φαινομένων και των πράξεων απάτης και διαφθοράς στη δράση των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων και οργανισμών, η Αρχή προτείνει να υλοποιηθεί από κοινού με την ΕΑΔ δράσεις σχετικά με τη σύνταξη προτύπων ακεραιότητας και κωδίκων δεοντολογίας των ελεγκτικών οργάνων, εξειδικευμένα στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, καθώς και ενημέρωσης / ευαισθητοποίησης σε θέματα των εν λόγω προτύπων και κωδίκων.

Μετά τη λήξη της διαβούλευσης, πραγματοποιήθηκε, στις 11/01/2021, η έβδομη και τελευταία συνεδρίαση της Ομάδας, με αντικείμενο τον χρονοπρογραμματισμό των δράσεων που περιλαμβάνονται στο Σχέδιο Δράσης (action plan).

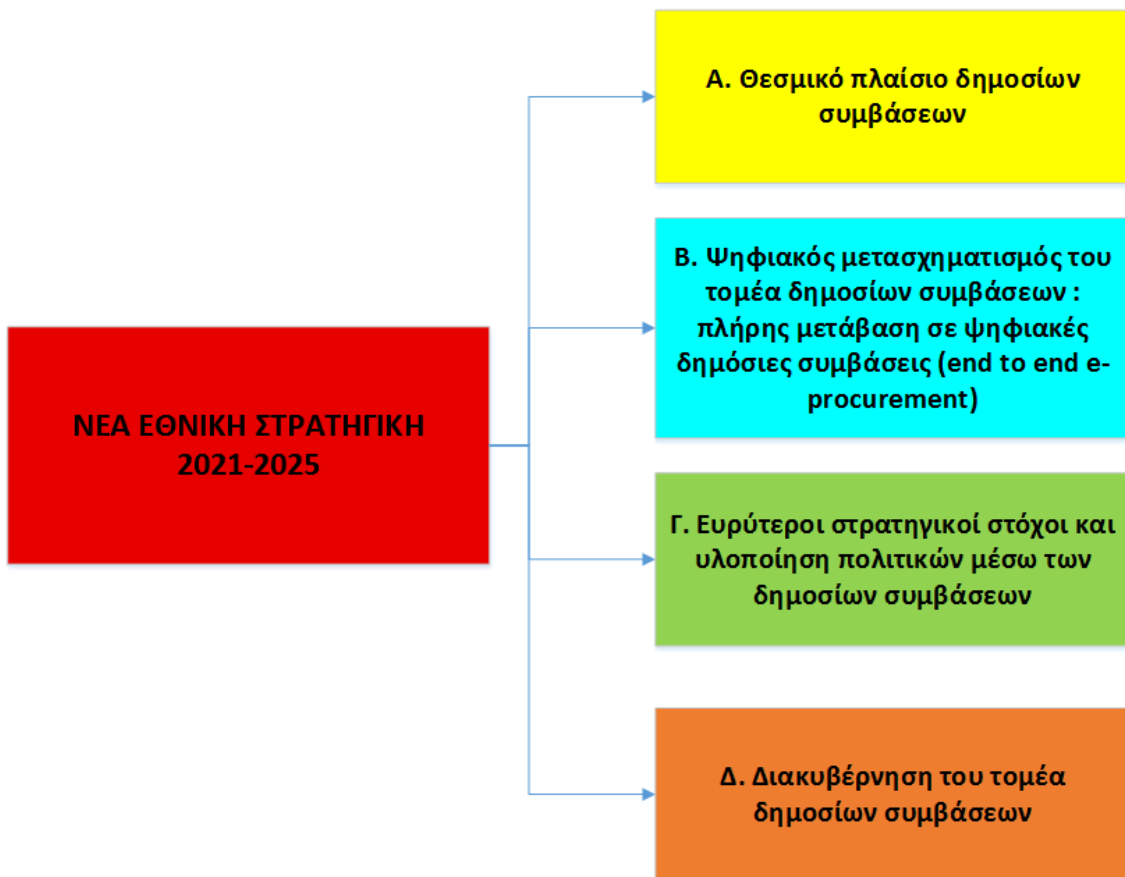
Θα πρέπει να σημειωθεί ότι όλες οι συναντήσεις της Ομάδας έγιναν σε άριστο πνεύμα συνεργασίας και με τη στήριξη της Γ.Γ. Συντονισμού. Επίσης, θα πρέπει να επισημανθεί η απουσία ουσιαστικής συμμετοχής στις εργασίες της ομάδας των εκπροσώπων του Υπουργείου Υγείας, λόγω της πανδημίας του COVID-19.

Με βάση τις εξελίξεις στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, τις σχετικές πολιτικές προτεραιότητες των Υπουργείων και έχοντας ως παρακαταθήκη την Εθνική Στρατηγική 2016-2020, καταρτίστηκαν οι πυλώνες και οι στρατηγικές κατευθύνσεις του Σχεδίου Δράσης.

Ειδικότερα, το Σχέδιο Δράσης της Νέας Εθνικής Στρατηγικής 2021-2025 που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. με την υπ' αριθμ. 2ΕΣ/2021 Απόφασή της αποτελείται από τέσσερις πυλώνες, που εξειδικεύονται σε συγκεκριμένες στρατηγικές κατευθύνσεις:

- Ο πυλώνας Α αφορά στο θεσμικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων
- Ο πυλώνας Β αφορά στον ψηφιακό μετασχηματισμό του τομέα δημοσίων συμβάσεων με την πλήρη μετάβαση σε ψηφιακές δημόσιες συμβάσεις
- Ο πυλώνας Γ στην επίτευξη ευρύτερων στρατηγικών στόχων και υλοποίηση πολιτικών μέσω των δημοσίων συμβάσεων
- Ο πυλώνας Δ στην καλή διακυβέρνηση του τομέα δημοσίων συμβάσεων.

Οι ανωτέρω κατευθύνσεις απεικονίζονται στο ακόλουθο διάγραμμα:



Ειδικότερα:

A. Ο πυλώνας A «Θεσμικό πλαίσιο δημοσίων συμβάσεων» αναπτύσσεται σε τρεις κύριες στρατηγικές κατευθύνσεις:

- A1.** Διαρκής παρακολούθηση και απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου
- A2.** Αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων δικαίου
- A3.** Ανθεκτικότητα του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων,

οι οποίες σε δεύτερο επίπεδο εξειδικεύονται στις ακόλουθες:

- A1.1. Αποτίμηση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου σε τακτά διαστήματα και διατύπωση εισηγήσεων για την περαιτέρω απλοποίησή του
- A2.1. Καταγραφή και προγραμματισμός ολοκλήρωσης έκδοσης παράγωγου δικαίου για την αποτελεσματική εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου
- A2.2. Καταγραφή και προγραμματισμός ολοκλήρωσης άλλων δράσεων που απαιτούνται για την αποτελεσματική εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου
- A3.1. Ευελιξία και αποτελεσματικότητα του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων σε καταστάσεις κρίσεων (πανδημίας, φυσικών και τεχνολογικών καταστροφών, μεγάλων ατυχημάτων κ.λπ.).

Στις ανωτέρω κατευθύνσεις του πυλώνα A έχουν ενταχθεί προς υλοποίηση δεκαπέντε (15) δράσεις, με προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης και τους αρμόδιους προς τούτο φορείς.

B. Ο πυλώνας Β «Ψηφιακός μετασχηματισμός του τομέα δημοσίων συμβάσεων: πλήρης μετάβαση σε ψηφιακές δημόσιες συμβάσεις (end-to-end eProcurement)» αναπτύσσεται σε τρεις κύριες στρατηγικές:

- B1.** Αξιολόγηση και ανασχεδιασμός πληροφοριακών συστημάτων δημοσίων συμβάσεων με έμφαση στην ολοκλήρωση των ηλεκτρονικών διαδικασιών και την εφαρμογή της αρχής «μόνο άπαξ»
- B2.** Συγκέντρωση, διαχείριση και ανάλυση αξιόπιστων δεδομένων ψηφιακών δημοσίων συμβάσεων (data analytics)
- B3.** Συνέργειες δημοσίου και ιδιωτικού τομέα στις ψηφιακές δημόσιες συμβάσεις,

οι οποίες σε δεύτερο επίπεδο εξειδικεύονται στις ακόλουθες:

- B1.1. Επιχειρησιακή και ψηφιακή ολοκλήρωση όλου του κύκλου ζωής των δημοσίων συμβάσεων
- B1.2. Σχεδιασμός και υλοποίηση υπηρεσιών διαλειτουργικότητας των επιμέρους συστημάτων ψηφιακών δημοσίων συμβάσεων
- B1.3. Ενσωμάτωση νέων τεχνικών, εργαλείων και υπηρεσιών (eServices) στον κύκλο ζωής των δημοσίων συμβάσεων
- B2.1. Προτυποποίηση μοντέλων δεδομένων ψηφιακών δημοσίων συμβάσεων (data model standardization) με έμφαση στα ανοικτά δεδομένα
- B2.2. Εξαγωγή αναλυτικών και αξιόπιστων ποιοτικών και ποσοτικών στοιχείων για την παρακολούθηση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων
- B2.3. Δημιουργία ψηφιακού παρατηρητηρίου τιμών
- B3.1. Χρήση αναδυόμενων τεχνολογιών (emerging technologies) στις ψηφιακές δημόσιες συμβάσεις με έμφαση στην καινοτομία
- B3.2. Υλοποίηση πολιτικών ασφαλείας δεδομένων στα συστήματα ψηφιακών δημοσίων συμβάσεων
- B3.3. Διαδικασίες πιστοποίησης ιδιωτικών συστημάτων υποβολής προσφορών.

Στις ανωτέρω κατευθύνσεις του πυλώνα Β έχουν ενταχθεί προς υλοποίηση τριάντα δυο (32) δράσεις, με προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης και τους αρμόδιους προς τούτο φορείς.

Γ. Ο πυλώνας Γ «Ευρύτεροι στρατηγικοί στόχοι και υλοποίηση πολιτικών μέσω των δημοσίων συμβάσεων» αναπτύσσεται σε επτά στρατηγικές κατευθύνσεις:

- Γ1.** «Βιώσιμες», «κυκλικές», «πράσινες» συμβάσεις
- Γ2.** Προώθηση της επιχειρηματικότητας μέσω των δημοσίων συμβάσεων καινοτομίας
- Γ3.** Εκσυγχρονισμός υποδομών
- Γ4.** Προώθηση στρατηγικών ενδυνάμωσης για την αναβάθμιση των ΜΜΕ
- Γ5.** Οι δημόσιες συμβάσεις ως εργαλείο μόχλευσης της οικονομίας (π.χ. ΣΔΙΤ)

Γ6. Αποδοτική χρήση πόρων, επίτευξη οικονομιών κλίμακας και μείωση δημοσιονομικού κόστους

Γ7. Συμβάσεις κοινωνικής αναφοράς

Στις ανωτέρω κατευθύνσεις του πυλώνα Γ έχουν ενταχθεί προς υλοποίηση τριάντα τέσσερις (34) δράσεις, με προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης και τους αρμόδιους προς τούτο φορείς.

Δ. Ο πυλώνας Δ «Διακυβέρνηση του τομέα δημοσίων συμβάσεων» αναπτύσσεται σε τέσσερις στρατηγικές κατευθύνσεις:

Δ1. Εποπτεία συστήματος δημοσίων συμβάσεων

Δ2. Παρακολούθηση της λειτουργίας του συστήματος δημοσίων συμβάσεων

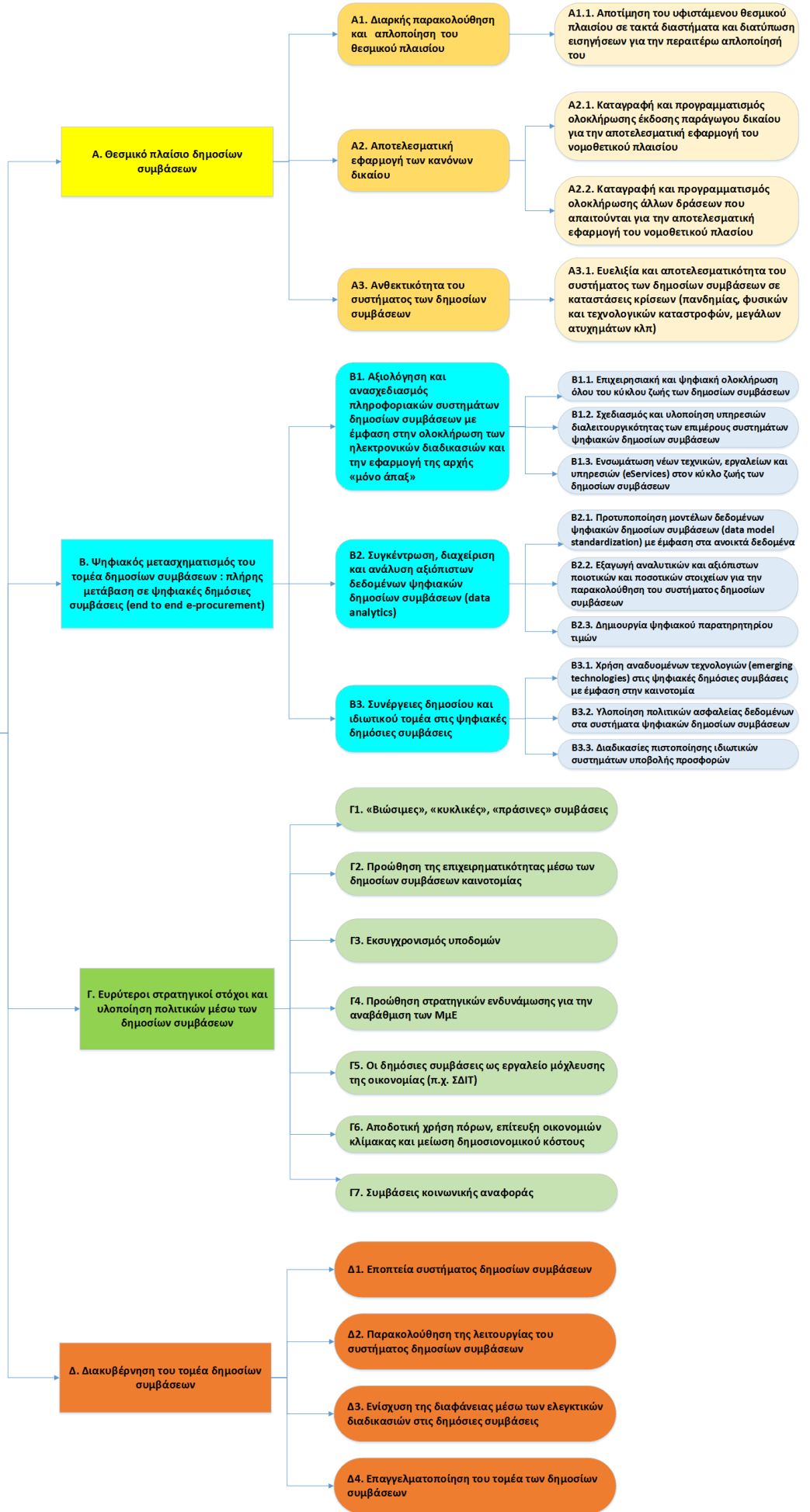
Δ3. Ενίσχυση της διαφάνειας μέσω των ελεγκτικών διαδικασιών στις δημόσιες συμβάσεις

Δ4. Επαγγελματοποίηση του τομέα των δημοσίων συμβάσεων

Στις ανωτέρω κατευθύνσεις του πυλώνα Δ έχουν ενταχθεί προς υλοποίηση δεκαπέντε (15) δράσεις, με προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης και τους αρμόδιους προς τούτο φορείς.

Η σχηματική παρουσίαση των κατευθύνσεων ανά πυλώνα, όπως εξειδικεύτηκαν, ως ανωτέρω, απεικονίζονται στο ακόλουθο σχεδιάγραμμα:

ΝΕΑ ΕΘΝΙΚΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΠΕΡΙΟΔΟΥ 2021-2025



ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: Προτεινόμενο Σχέδιο Δράσης Νέας
Εθνικής Στρατηγικής Δημοσίων Συμβάσεων για την
περίοδο 2021-2025

ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΤΑΣΗ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ 2021-2025

A/A	ΔΡΑΣΗ	Πυλ νας	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κλπ)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝ ΤΑΙ	ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΕΠΗΡΕΑΖΟΝΤΑΙ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΡΟΩΝ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ	ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΣΧΟΛΙΑ
	A 1 . Διαρκής παρακολούθηση και απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου	A											
	A1.1. Αποτίμηση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου σε τακτά διαστήματα και διατύπωση εισηγήσεων για την περαιτέρω απλοποίησή του	A											
1	Κατάρτιση σχεδίου εγκυκλίου για τη ρύθμιση του χρονικού ορίζοντα αναθεώρησης του θεσμικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων με σκοπό την αποφυγή συνεχόμενων τροποποιήσεων, σύμφωνα με τις επιταγές του Επιτελικού Κράτους και τις αρχές της καλής νομοθέτησης	A	3	Έγκριση σχεδίου δράσης		Διαχειριστικός	A1	ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ, ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Εγκύκλιος / Οδηγίες ΓΓΝΚΘ	Εγκύκλιος / Οδηγίες ΓΓΝΚΘ		
2	Συγκρότηση από ΕΑΑΔΗΣΥ ομάδας εργασίας για την αποτίμηση της παράλληλης εφαρμογής ν. 4412/2016 και ν. 4270/2014 με παραδοτέο προτάσεις απλοποίησης στο πλαίσιο μνημονίου συνεργασίας ΕΑΑΔΗΣΥ/ΥΠ. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	A	12	07/21	06/22	Διαχειριστικός / Συντονιστικός	A1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ/ΓΛΚ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	ΟΛΟΙ	Μελέτη αποτίμησης	Μελέτη αποτίμησης		
3	Εξειδικευμένες μελέτες για την υποβοήθηση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων	A		07/21	12/23	Διαχειριστικός / Συντονιστικός	A1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΣΥΝΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	Φορείς που σχετίζονται με το αντικείμενο της κάθε μελέτης	Μελέτες αποτίμησης	Αριθμός μελετών		Ενδεχόμενες μελέτες: - Αποτίμησης συστήματος τιμών Υπ. Υγείας - Αποτίμησης της αποτελεσματικότητας του ελληνικού συστήματος παροχής έννομης προστασίας (Βιβλίο IV Ν.4412, αρ. 345-373) - Αποτίμησης εφαρμογής άρθρου 88 (ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές)
4	Διενέργεια μελέτης μέτρησης διοικητικού βάρους των διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων για τη λήψη δομημένων αποφάσεων για την περαιτέρω απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου	A	12	04/22	03/23	Διαχειριστικός	A1	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	ΟΛΟΙ	Μελέτη	Μία μελέτη		
5	Διενέργεια μελετών μέτρησης οικονομικού impact των σχεδιαζόμενων μεταρρυθμίσεων	A	12	04/22	03/23	Διαχειριστικός	A1	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	ΟΛΟΙ	Μελέτη	Μία μελέτη		
	A2. Αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων δικαίου	A											
	A2.1. Καταγραφή και προγραμματισμός ολοκλήρωσης έκδοσης παράγωγου δικαίου για την αποτελεσματική εφαρμογή του νομοθετικού πλαισίου	A											
6	Καταγραφή του παράγωγου δικαίου και διάκριση του σε "εκδοθέν" και "προς έκδοση"	A	1	Έγκριση σχεδίου δράσης (*)		Διαχειριστικός	A2	ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Πλήθος κανονιστικών πράξεων δευτερογενούς δικαίου	Πλήθος κανονιστικών πράξεων δευτερογενούς δικαίου προς έκδοση ή τροποποίηση		(*) Υπό την προϋπόθεση της ψήφισης του νέου νομοθετικού πλαισίου για τις προβλεπόμενες κανονιστικές πράξεις

A/A	ΔΡΑΣΗ	Πυλώνας	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κλπ)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝΤΑΙ	ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΕΠΗΡΕΑΖΟΝΤΑΙ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΡΟΩΝ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ	ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΣΧΟΛΙΑ
16	Ανάπτυξη συστήματος παρακολούθησης προγραμματισμού δημοσίων συμβάσεων	B	(*)	Έγκριση σχεδίου δράσης	06/23	Διαχειριστικός	B1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Σύστημα παρακολούθησης προγραμματισμού δημοσίων συμβάσεων	Λειτουργικό σύστημα παρακολούθησης προγραμματισμού δημοσίων συμβάσεων		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
17	Ηλεκτρονική σύνταξη διακήρυξης	B	(*)	Έγκριση σχεδίου δράσης	06/23	Διαχειριστικός	B1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Σύστημα σύνταξης διακήρυξης	Λειτουργικό σύστημα διακήρυξης		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
18	Ηλεκτρονική διαχείριση και παρακολούθηση της εκτέλεσης της σύμβασης και ολοκλήρωσης αυτής	B	(*)	Έγκριση σχεδίου δράσης	06/23	Διαχειριστικός	B1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Σύστημα διαχείρισης και παρακολούθησης σύμβασης	Λειτουργικό σύστημα διαχείρισης και παρακολούθησης σύμβασης		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
19	Σύστημα ψηφιακής ειδοποίησης και ενημέρωσης ΟΦ	B	(*)	Έγκριση σχεδίου δράσης	06/23	Διαχειριστικός	B1	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Σύστημα ψηφιακής ειδοποίησης	Λειτουργικό σύστημα ψηφιακής ειδοποίησης		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
20	Εικονικός Φάκελος Επιχείρησης (Virtual Company Dossier)	B	(*)	Έγκριση σχεδίου δράσης	06/23	Διαχειριστικός / Νομοθετικός	B1	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Διάταξη και υλοποίηση εικονικού φακέλου επιχείρησης	Λειτουργικό σύστημα υλοποίησης εικονικού φακέλου επιχείρησης		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
21	Αυτοτελές και διαλειτουργικό eΕΕΕΣ	B	(*)	Έγκριση σχεδίου δράσης	06/23	Διαχειριστικός	B1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Αυτοτελές και διαλειτουργικό eΕΕΕΣ	Αυτοτελές και διαλειτουργικό eΕΕΕΣ		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
B1.2. Σχεδιασμός και υλοποίηση υπηρεσιών διαλειτουργικότητας των επιμέρους συστημάτων ψηφιακών δημοσίων συμβάσεων		B											
22	Σχεδιασμός της παρακολούθησης των θεμάτων που άπτονται της διαλειτουργικότητας στον τομέα δημοσίων συμβάσεων	B	(*)	09/21	12/21	Διαχειριστικός	B1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Σύσταση Ομάδας εργασίας	Σχέδιο δράσης		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
23	Αξιολόγηση των θεμάτων διαλειτουργικότητας σε οργανωτικό και τεχνικό επίπεδο, με σκοπό την εφαρμογή της αρχής «μόνο άπαξ» στον τομέα δημοσίων συμβάσεων (workflows)	B	6 (*)	01/22	06/22	Διαχειριστικός	B1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Μελέτης αξιολόγησης	Μία μελέτη		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
24	Υλοποίηση των υπηρεσιών διαλειτουργικότητας που έχουν επιλεγεί, κατά σειρά προτεραιότητας και συντελεστή βαρύτητας	B	(*)	06/22	12/25	Διαχειριστικός	B1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Εφαρμογή μελέτης	Πλήθος υλοποιημένων διαλειτουργικών συνδέσεων μεταξύ πληροφοριακών συστημάτων		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
25	Χρήση τυποποιημένων τεχνικών προδιαγραφών και μοντέλων δεδομένων για την υποστήριξη της διαλειτουργικότητας	B	(*)	Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	B1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Διαλειτουργικότητα by design	Διαλειτουργικότητα by design		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
26	Εφαρμογή SDGR κατά προτεραιότητα στις δημόσιες συμβάσεις: eServices για αποδεικτικά στοιχεία λόγω αποκλεισμού και κριτηρίων επιλογής	B	(*)	Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	B1	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Εφαρμογή κανονισμού	Εφαρμογή κανονισμού		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ

A/A	ΔΡΑΣΗ	Πυλώνας	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κλπ)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝΤΑΙ	ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΕΠΗΡΕΑΖΟΝΤΑΙ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΡΟΩΝ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ	ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΣΧΟΛΙΑ
27	Πιστοποίηση/Αυθεντικοποίηση χρηστών ΑΑ και ΟΦ μέσω Taxis	B	(*)	Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	B1	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ	ΟΛΟΙ	Πιστοποίηση χρηστών			(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
	B1.3. Ενσωμάτωση νέων τεχνικών, εργαλείων και υπηρεσιών (eServices) στον κύκλο ζωής των δημοσίων συμβάσεων	B											
28	Υλοποίηση νέων τεχνικών και εργαλείων ηλεκτρονικών αγορών, με σκοπό την κάλυψη διαφορετικών αναγκών (ενδεικτικά, eCatalogues, eShops, eAuctions, Marketplace, etc)	B		Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	B1	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Νέες τεχνικές και εργαλεία	Πλήθος νέων τεχνικών και εργαλείων		
29	Εφαρμογή του Κανονισμού των eForms (για συμβάσεις άνω και κάτω των ορίων), με συντονισμό δράσεων από την αρμόδια ομάδα εργασίας που έχει συσταθεί για το σκοπό αυτό	B		Έγκριση σχεδίου δράσης	11/23	Διαχειριστικός	B1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Προσαρμοσμένος κανονισμός στις ανάγκες της χώρας	Είδος και πλήθος προσαρμογών		
30	Ολοκλήρωση της Εκτέλεσης Σύμβασης με Ηλεκτρονική Τιμολόγηση (eInvoicing)	B		Έγκριση σχεδίου δράσης	09/21	Διαχειριστικός	B1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Ηλεκτρονική Τιμολόγηση	Λειτουργική Ηλεκτρονική Τιμολόγηση		
31	Ηλεκτρονική έκδοση εγγυήσεων από τις Τράπεζες	B		Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Νομοθετικός / Διαχειριστικός / Κανονιστικός	B1	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ, ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ, ΤτΕ ΚΑΙ ΕΕΤ	ΟΛΟΙ	Νομοθετική διάταξη	Λειτουργική ηλεκτρονική έκδοση εγγυήσεων		
	B2. Συγκέντρωση, διαχείριση και ανάλυση αξιόπιστων δεδομένων ψηφιακών δημοσίων συμβάσεων (data analytics)	B											
	B2.1. Προτυποποίηση μοντέλων δεδομένων ψηφιακών δημοσίων συμβάσεων (data model standardization) με έμφαση στα ανοικτά δεδομένα	B											
32	Κοινή προτυποποίηση συστημάτων ψηφιακών δημοσίων συμβάσεων με βάση διαθέσιμα πρότυπα στον τομέα, όπως το πρότυπο eProcurement Ontology	B		Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	B2	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΚΑΙ ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΚΑΤΕΧΟΥΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ, ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Συμβατότητα πληροφοριακών συστημάτων	Πλήθος πληροφοριακών συστημάτων		
33	Διάθεση αξιόπιστων ανοικτών δεδομένων με βάση ισχύοντα πρότυπα ανοικτών δεδομένων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, όπως το OCDS	B	(συνεχής)	01/22		Διαχειριστικός	B2	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΚΑΙ ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΚΑΤΕΧΟΥΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ, ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Ανοικτά δεδομένα	Πλήθος πληροφοριακών συστημάτων που υποστηρίζουν ανοικτά δεδομένα		
34	Πρωτοβουλίες για την ανάπτυξη συνεργασιών και ανταλλαγή καλών πρακτικών και μοντέλων εφαρμογής : Smart Contract Register (ωφελούμενος ΕΑΑΔΗΣΥ) στο πλαίσιο υλοποίησης προγράμματος Τεχνικής Βοήθειας από EBRD και DG REGIO και συμμετέχοντα ΚΜ Ελλάδα και Πολωνία	B		01/21	12/22	Διαχειριστικός / Συντονιστικός	B2	ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Smart Contract Register	Smart Contract Register		
	B2.2. Εξαγωγή αναλυτικών και αξιόπιστων ποιοτικών και ποσοτικών στοιχείων για την παρακολούθηση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων	B											
35	Ανάπτυξη σύγχρονου συστήματος επιχειρησιακής ευφυΐας (BI) για την εξαγωγή αναλυτικών ποιοτικών και ποσοτικών στοιχείων στον τομέα δημοσίων συμβάσεων	B		εγκριση σχεδίου δράσης	12/23	Διαχειριστικός	B2	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΚΑΙ ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΚΑΤΕΧΟΥΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ, ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Υλοποίηση BI Συστημάτων	Βαθμός κάλυψης των απαιτήσεων για αναλυτικά και ποσοτικά στοιχεία στον τομέα δημοσίων συμβάσεων		

A/A	ΔΡΑΣΗ	Πυλώνας	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κλπ)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝΤΑΙ	ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΕΠΗΡΕΑΖΟΝΤΑΙ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΡΟΩΝ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ	ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΣΧΟΛΙΑ
36	Ανάπτυξη ΟΠΣ ΕΑΑΔΗΣΥ με κορμό την Εθνική Βάση Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων (υποστήριξη data analytics, forecasting, ανάλυση κινδύνων και της βελτιστοποίησης του συστήματος, κλπ)	B		εγκριση σχεδίου δράσης	06/23	Διαχειριστικός	B2	ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	ΟΠΣ ΕΑΑΔΗΣΥ	Αριθμός υλοποιημένων υποσυστημάτων σε παραγωγική λειτουργία		
	B2.3. Δημιουργία ψηφιακού παρατηρητηρίου τιμών	B											
37	Δημιουργία ψηφιακού παρατηρητηρίου τιμών	B		09/21	12/25	Διαχειριστικός	B2	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Ψηφιακό παρατηρητήριο τιμών	Ψηφιακό παρατηρητήριο τιμών		
	B3. Συνέργειες δημοσίου και ιδιωτικού τομέα στις ψηφιακές δημόσιες συμβάσεις	B											
	B3.1. Χρήση αναδυομένων τεχνολογιών (emerging technologies) στις ψηφιακές δημόσιες συμβάσεις με έμφαση στην καινοτομία	B											
38	Διενέργεια μαραθωνίου καινοτομίας, πρόσκληση νεοφυών επιχειρήσεων για ανάπτυξη εργαλείων με τη χρήση των αναδυόμενων τεχνολογιών που μπορούν να χρησιμοποιηθούν στις ψηφιακές δημόσιες συμβάσεις	B		09/23	12/23	Συντονιστικός	B3	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ, ΑΡΧΕΣ ΚΑΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΟΛΟΙ	Εργαλεία ψηφιακών δημοσίων συμβάσεων	Πλήθος συνεργατικών σχημάτων / εργαλείων		
39	Ανάπτυξη πιλοτικών εφαρμογών με χρήση τεχνολογιών AI&ML, BIG DATA, RA, DLT, σε συνεργασία με εταιρίες που ειδικεύονται στις σχετικές τεχνολογίες ή/και πανεπιστήμια	B		Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	B3	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ, ΑΡΧΕΣ ΚΑΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΟΛΟΙ	Πιλοτικές εφαρμογές	Πλήθος πιλοτικών εφαρμογών		
40	Ανάπτυξη συνεργασιών με ιδιωτικούς φορείς και πανεπιστήμια για την υποβολή σχετικών προτάσεων στο πλαίσιο προσκλήσεων ευρωπαϊκών προγραμμάτων (HORIZON, COSME κλπ)	B	συνεχής	Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	B3	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ, ΑΡΧΕΣ ΚΑΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΟΛΟΙ	Εγκεκριμένες προτάσεις	Πλήθος εγκεκριμένων προτάσεων		
	B3.2. Υλοποίηση πολιτικών ασφαλείας δεδομένων στα συστήματα ψηφιακών δημοσίων συμβάσεων	B											
41	Αποτίμηση συμμόρφωσης των δημοσίων και ιδιωτικών συστημάτων eProcurement με τα ισχύοντα διεθνή πρότυπα διαχείρισης ασφάλειας πληροφοριών και πληροφοριακών συστημάτων	B	6	06/24	12/24	Διαχειριστικός	B3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Μελέτη αποτίμησης	Πλήθος μελετών		
42	Λήψη διορθωτικών μέτρων, ανάπτυξη των απαραίτητων πολιτικών και διαδικασιών, όπου αυτές απαιτούνται, προκειμένου να διασφαλιστεί η εμπιστευτικότητα, η ακεραιότητα και η διαθεσιμότητα των πληροφοριών	B	6	01/25	06/25	Διαχειριστικός / Κανονιστικός	B3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Συμμόρφωση συστημάτων	Βαθμός συμμόρφωσης συστημάτων με τις απαιτήσεις ασφάλειας		
43	Ανάπτυξη διαδικασίας παρακολούθησης και τακτικής επαναξιολόγησης των εφαρμοζόμενων πολιτικών και μέτρων	B	6	01/25	06/25	Διαχειριστικός	B3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Ανάπτυξη διαδικασίας παρακολούθησης	Διαδικασία παρακολούθησης		
44	Μελέτη, κανονισμός και σύστημα εφαρμογής και παρακολούθησης GDPR στα συστήματα e-procurement	B	(*)	Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	B3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΑΠΔΠΧ	ΟΛΟΙ	Μελέτη, κανονισμός και σύστημα εφαρμογής	Μελέτη, κανονισμός και σύστημα εφαρμογής		(*) Κατ' εκτίμηση λόγω απουσίας του Υπ. Ψηφιακής Διακυβέρνησης από 7η Συνάντηση ΟΕ
	B3.3. Διαδικασίες πιστοποίησης ιδιωτικών συστημάτων υποβολής προσφορών	B											
45	Ανάπτυξη ρυθμιστικού και κανονιστικού πλαισίου για την πιστοποίηση των ιδιωτικών συστημάτων eprocurement	B		01/22	12/23	Νομοθετικός	B3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Κανονιστικό πλαίσιο	Κανονιστικό πλαίσιο		

A/A	ΔΡΑΣΗ	Πυλώνας	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κλπ)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝΤΑΙ	ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΕΠΗΡΕΑΖΟΝΤΑΙ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΡΟΩΝ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ	ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΣΧΟΛΙΑ
46	Εξειδίκευση απαιτήσεων πιστοποίησης σε επιμέρους τομείς ήτοι: απαιτήσεις θεσμικού πλαισίου, απαιτήσεις λειτουργικότητας και ανταλλαγής δεδομένων, τεχνικές απαιτήσεις, απαιτήσεις ασφάλειας	Β		12/23	12/24	Κανονιστικός	Β3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Τεύχος απαιτήσεων	Τεύχος απαιτήσεων		
47	Εφαρμογή του συστήματος πιστοποίησης στις ιδιωτικές πλατφόρμες υποβολής προσφορών	Β	συνεχές	12/24	12/25	Διαχειριστικός	Β3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΨΗΦ. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Εφαρμογή συστήματος	Πλήθος πιστοποιημένων πλατφορμών		
Γ1. «Βιώσιμες», «κυκλικές», «πράσινες» συμβάσεις		Γ											
48	Υλοποίηση του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για τις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις (2021-2024) καθώς και αναθεώρηση / επικαιροποίησή του	Γ	συνεχές	02/21	12/25	Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Γ1	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ, ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Σχέδιο δράσης ΠΔΣ	Ένα Σχέδιο δράσης		
49	Κατάρτιση συγκεκριμένων οδηγίων ανάλυσης και συναξιολόγησης του κύκλου ζωής αντιπροσωπευτικών προϊόντων/υπηρεσιών κατά την εκτίμηση του προσφερόμενου από τους οικονομικούς φορείς κόστους. Εκπόνηση μελέτης μεθόδου κοστολόγησης του κύκλου ζωής αντιπροσωπευτικών προϊόντων / υπηρεσιών για την οποία προβλέπεται η εφαρμογή πράσινων κριτηρίων	Γ		06/22	12/25	Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Γ1	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ, ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Μελέτη	Πλήθος μελετών		Νέα δράση κατόπιν πρότασης ΣΕΒ στο πλαίσιο της διαβούλευσης
50	Πρώθηση των στόχων του Εθνικού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (Ε.Σ.Δ.Α.) και της γρήγορης απορρόφησης πόρων μέσω της ανάπτυξης και παρακολούθησης της εφαρμογής «πράσινου» υποδείγματος διακήρυξης για την «Κατασκευή και λειτουργία Μονάδας επεξεργασίας αστικών στερεών αποβλήτων»	Γ			12/25	Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Γ1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΥΔ ΕΠ-ΥΜΕΠΕΡΑΑ	ΟΛΟΙ	Υπόδειγμα διακήρυξης και παρακολούθηση εφαρμογής	Υπόδειγμα διακήρυξης και παρακολούθηση εφαρμογής		
51	Εκπόνηση υποδείγματος διακήρυξης για την κατασκευή και λειτουργία Κέντρων Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ) καθώς και για την κατασκευή και λειτουργία Μονάδων Επεξεργασίας βιοαποβλήτων (ΜΕΒΑ), στη βάση εφαρμοζόμενων ενιαίων προτυποποιημένων προδιαγραφών επεξεργασίας και προετοιμασίας για ανακύκλωση/ανάκτηση αποβλήτων	Γ		06/22	12/25	Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Γ1	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ	ΟΛΟΙ	Υπόδειγμα διακήρυξης και παρακολούθηση εφαρμογής	Υπόδειγμα διακήρυξης και παρακολούθηση εφαρμογής		Νέα δράση κατόπιν πρότασης ΣΕΒ στο πλαίσιο της διαβούλευσης
52	Πρώθηση της αγοράς δευτερογενών υλικών κατ'εφαρμογή των αρχών της κυκλικής οικονομίας μέσω της ανάπτυξης σχετικών προδιαγραφών, κριτηρίων επιλογής και ανάθεσης ή/και ρητρών στη σύμβαση. Παρακολούθηση εφαρμογής της ΚΥΑ για τον καθορισμό βασικών απαιτήσεων για προϊόντα βιομηχανικής μεταποίησης από ελαστικά υλικά	Γ		02/22	12/25	Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Γ1	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ	ΟΛΟΙ	Αγορά δευτερογενών υλικών στις δημόσιες συμβάσεις	Πλήθος συμβάσεων		
53	Πρώθηση στόχου για διασφάλιση προτύπων βιώσιμης κατανάλωσης και παραγωγής (SDG 12) και για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής (SDG 13) μέσω της προαγωγής βιώσιμων πρακτικών δημοσίων συμβάσεων και της μείωσης του αντικτύπου σε CO2 από τις αγορές του δημοσίου - Πρώθηση ηλεκτροκίνησης από τους αγοραστές του δημοσίου	Γ		06/21	12/25	Διαχειριστικός	Γ1	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ	ΟΛΟΙ	Συμβάσεις αγοράς η μετατροπής οχημάτων με ηλεκτροκίνηση	Πλήθος συμβάσεων		Αναδιτύπωση δράσης κατόπιν πρότασης ΣΕΒ στο πλαίσιο της διαβούλευσης
54	Ενίσχυση οικολογικού σχεδιασμού συσκευασίας προϊόντων και ελαχιστοποίηση πολυσυσκευασιών	Γ		06/22	12/25	Διαχειριστικός	Γ1	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ	ΟΛΟΙ	Συμβάσεις που στοχεύουν στην ελαχιστοποίηση πολυσυσκευασιών	Πλήθος συμβάσεων		

A/A	ΔΡΑΣΗ	Πυλώνες	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κλπ)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝΤΑΙ	ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΕΠΗΡΕΑΖΟΝΤΑΙ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΡΟΩΝ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ	ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΣΧΟΛΙΑ
	Γ2. Προώθηση της επιχειρηματικότητας μέσω των δημοσίων συμβάσεων καινοτομίας	Γ											
55	Σύνταξη έκθεσης/μελέτης σκοπιμότητας με σκοπό την προώθηση της καινοτομίας στους τομείς της υγείας, ενέργειας και περιβάλλοντος	Γ		06/22	12/25	Διαχειριστικός	Γ2	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΣΧΕΤΙΚΗΣ ΑΝΑΦΟΡΑΣ, ΓΓΕΤ, ΕΥΔΕ ΕΤΑΚ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ	Εκθέσεις/μελέτες σκοπιμότητας (ανά αρμόδιο φορέα)	Πλήθος Εκθέσεων/Μελετών σκοπιμότητας		
56	Ανάπτυξη δράσεων υποστήριξης με στόχο την ευρεία συνεργασία με την αγορά, διάχυση τεχνολογικών εξελίξεων και αποτελεσμάτων έρευνας και ανάπτυξης και την προώθηση των συνεργατικών σχηματισμών	Γ		06/22	12/25	Διαχειριστικός	Γ2	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ (ΓΓΕ και ΓΓΕΤ)	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ	Δράσεις υποστήριξης	Δράσεις υποστήριξης		
57	Project THORAX: Δημιουργία Ολοκληρωμένου (integrated) Συστήματος νέας γενιάς λήψης αποφάσεων σε πραγματικό χρόνο (Real-Time Based Decision Support System) για ανάγκες εθνικής ασφάλειας και άμυνας	Γ	36	Έγκριση σχεδίου δράσης	12/23	Διαχειριστικός	Γ2	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΜΥΝΑΣ, ΕΑΑΔΗΣΥ ΚΑΙ ΛΟΙΠΑ ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ	ΟΛΟΙ	Εργο καινοτομίας			Αναδιτύπωση δράσης κατόπιν πρότασης Υφυπουργού Ανάπτυξης αρμόδιου για Έρευνα / Τεχνολογία / Καινοτομία
58	Καθορισμός διαδικασίας χαρακτηρισμού δημοσίων συμβάσεων ως καινοτόμες στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων καινοτομίας	Γ	4	Έγκριση σχεδίου δράσης		Νομοθετικός	Γ2	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ/ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ/ΓΓΕΚ	ΟΛΟΙ	Μια Νομοθετική Διάταξη	Νομοθετική Διάταξη		Κατόπιν πρότασης Υφυπουργού Ανάπτυξης αρμόδιου για Έρευνα / Τεχνολογία / Καινοτομία
59	Εφαρμογή της διαδικασίας χαρακτηρισμού δημοσίων συμβάσεων ως καινοτόμες στο πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων καινοτομίας	Γ	Συνεχής	05/21	12/25	Διαχειριστικός	Γ2	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ/ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ/ΓΓΕΚ	ΟΛΟΙ	Χαρακτηρισμός δημοσίων συμβάσεων ως καινοτόμες	Πλήθος δημοσίων συμβάσεων που έχουν χαρακτηριστεί καινοτόμες		Κατόπιν πρότασης Υφυπουργού Ανάπτυξης αρμόδιου για Έρευνα / Τεχνολογία / Καινοτομία
60	Ανάπτυξη δικτύου συνεργασίας με ερευνητικά κέντρα, την ακαδημαϊκή κοινότητα, τα κέντρα καινοτομίας και τις επιχειρήσεις με στόχο την εξεύρεση λύσεων σε προβλήματα του δημοσίου τομέα	Γ		Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	Γ2	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ/ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΕΥΝΑΣ & ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ/ΓΓΕΚ ΚΑΙ ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ	ΟΛΟΙ	Επίλυση προβλημάτων του δημοσίου μέσω καινοτόμων λύσεων	Πλήθος καινοτόμων λύσεων		Κατόπιν πρότασης Υφυπουργού Ανάπτυξης αρμόδιου για Έρευνα / Τεχνολογία / Καινοτομία
	Γ3. Εκσυγχρονισμός υποδομών	Γ											
61	Προώθηση έργων υποδομής για βιώσιμη ανάπτυξη σύμφωνα με τους στόχους χλιετίας AGENDA 2030 / SDGs	Γ		Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	Γ3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ	ΟΛΟΙ	Δράσεις προώθησης και σχεδιασμού έργων βιώσιμης ανάπτυξης	Πλήθος έργων		
62	Διασφάλιση της ωρίμανσης των έργων σε συνάρτηση με την ποιότητα και το περιβαλλοντικό τους αποτύπωμα	Γ	6	01/23	06/23	Διαχειριστικός	Γ3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	ΟΛΟΙ	Δράσεις ωρίμανσης	Καταγραφή προβλημάτων ωρίμανσης και συσχέτιση με ζητήματα ποιότητας κατασκευής ή/και βιώσιμου σχεδιασμού		
63	Βελτίωση κοστολόγησης δημοσίων έργων και εργαλείων/μεθοδολογιών διαχείρισης- παρακολούθησης αυτών π.χ. χρήση "Building Information Modeling" (BIM)	Γ		09/21	12/25	Διαχειριστικός	Γ3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	εργαλεία/μεθοδολογίες κοστολόγησης και διαχείρισης- παρακολούθησης	εργαλεία/μεθοδολογίες κοστολόγησης και διαχείρισης- παρακολούθησης		
64	Συνεργασία δημόσιου και ιδιωτικού τομέα για την παραγωγή έργων και μελετών / Μητρώο ελεγκτών μηχανικών / ΜΗΤΕ	Γ	12	Έγκριση σχεδίου δράσης		Διαχειριστικός	Γ3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ	ΟΛΟΙ	Μητρώο ελεγκτών μηχανικών / ΜΗΤΕ	Μητρώο ελεγκτών μηχανικών / ΜΗΤΕ		

A/A	ΔΡΑΣΗ	Πυλώνας	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κλπ)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝΤΑΙ	ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΕΠΗΡΕΑΖΟΝΤΑΙ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΡΟΩΝ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ	ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΣΧΟΛΙΑ
74	Ενδυνάμωση του ρόλου των ΕΚΑΑ στις κεντροποιημένες αγορές και παρακολούθηση της συνεισφοράς τους στην οικονομία κλίμακας και διοικητικού βάρους των αναθετουσών αρχών	Γ	συνεχής	Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός / Κανονιστικός	Γ6	ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΥΓΕΙΑΣ	ΟΛΟΙ	Κεντροποιημένες αγορές	Πλήθος συμβάσεων κεντροποιημένων αγορών ανά είδος		Ειδικότερα για τον τομέα της υγείας προβλέπεται : - Ενδυνάμωση της ΕΚΑΠΥ μετά τη λήξη της πανδημίας - Ενδεχόμενη δημιουργία νέων ΚΑΑ π.χ. Υγειονομικές Περιφέρειες (βλ. έγγραφο ΕΑΑΔΗΣΥ με αρ. πρωτ. Γρ. Προέδρου 117/20-11-2020 και προηγούμενη αλληλογραφία)
Γ7. Συμβάσεις κοινωνικής αναφοράς		Γ											
75	Αποτίμηση της εφαρμογής της υποχρέωσης πρόβλεψης προσβασιμότητας στα άτομα με αναπηρία (ΑμΕΑ)	Γ		01/23	12/25	Διαχειριστικός	Γ7	ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ	ΟΛΟΙ	Μελέτη αποτίμησης	Μία μελέτη		Κατόπιν πρότασης Ε.Σ.Α.μεΑ. στο πλαίσιο της διαβούλευσης
76	Υποστήριξη σύναψης συμβάσεων ανατιθέμενες κατά αποκλειστικότητα σε Προστατευόμενα Παραγωγικά Εργαστήρια/Κοινωνικούς Συνεταιρισμούς Περιορισμένης Ευθύνης/Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις Ένταξης κλπ/ ΠΔ / Μεταβατική διάταξη	Γ	(*)		06/22	Διαχειριστικός / Νομοθετικός (ΚΥΑ)	Γ7	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ	Προεδρικό Διάταγμα	Προεδρικό Διάταγμα		(*) Όπως υπεβλήθη από το Υπουργείο Εργασίας μετά την πρόσφατη αλλαγή ηγεσίας του και μετά τη λήξη των εργασιών της Ομάδας.
77	Παρακολούθηση τήρησης υποχρεώσεων κοινωνικού και εργατικού δικαίου στις δημόσιες συμβάσεις με προγράμματα επιθεωρήσεων /ελέγχων από ΣΕΠΕ	Γ	(*)		06/23	Διαχειριστικός	Γ7	ΣΕΠΕ, ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ	Προγραμματισμός τακτικών / έκτακτων ελέγχων	Τήρηση προγραμματισμού τακτικών / έκτακτων ελέγχων		(*) Όπως υπεβλήθη από το Υπουργείο Εργασίας μετά την πρόσφατη αλλαγή ηγεσίας του και μετά τη λήξη των εργασιών της Ομάδας.
78	Ολοκληρωμένο σχέδιο ενσωμάτωσης πολιτικών δημοσίων συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς	Γ	(*)		06/23	Διαχειριστικός	Γ7	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ (μέσω ΔΙΥΠΟΥΡΓΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ, ΕΜΠΕΙΡΟΓΝΩΜΟΝΕΣ)	ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ	Σχέδια δράσεων	Πλήθος σχεδίων δράσης		(*) Όπως υπεβλήθη από το Υπουργείο Εργασίας μετά την πρόσφατη αλλαγή ηγεσίας του και μετά τη λήξη των εργασιών της Ομάδας.
79	Μηχανισμός στήριξης δημοσίων συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς με βάση το ολοκληρωμένο σχέδιο ενσωμάτωσης (Δημιουργία συμβουλευτικής δομής Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων - ΚΟΙΝ.Σ.ΕΠ.- όσον αφορά τη συμμετοχή τους σε διαδικασίες ανάθεσης ΔΣΚΑ με αρμοδιότητα μεταξύ άλλων την εξειδίκευση των κριτηρίων ανάθεσης που εμπεριέχουν κοινωνικά χαρακτηριστικά)	Γ	(*)		06/23	Διαχειριστικός / Νομοθετικός	Γ7	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ (σε συνεργασία με αρμόδιους φορείς)	ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ	Δημιουργία μηχανισμού	Ένας μηχανισμός (ολοκλήρωση)		(*) Όπως υπεβλήθη από το Υπουργείο Εργασίας μετά την πρόσφατη αλλαγή ηγεσίας του και μετά τη λήξη των εργασιών της Ομάδας.

A/A	ΔΡΑΣΗ	Πυλώνες	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κλπ)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝΤΑΙ	ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΕΠΗΡΕΑΖΟΝΤΑΙ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΡΟΩΝ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ	ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΣΧΟΛΙΑ
80	Εγχειρίδιο με Οδηγίες για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς	Γ	(*)		06/23	Διαχειριστικός	Γ7	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ/ ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ ΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ	Εγχειρίδιο	Εγχειρίδιο		(*) Όπως υπεβλήθη από το Υπουργείο Εργασίας μετά την πρόσφατη αλλαγή ηγεσίας του και μετά τη λήξη των εργασιών της Ομάδας.
81	Δράσεις ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης για την προώθηση δημοσίων συμβάσεων κοινωνικής αναφοράς	Γ	(*)		06/23	Διαχειριστικός	Γ7	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ, ΕΑΑΔΗΣΥ και άλλοι αρμόδιοι φορείς	ΟΛΟΙ ΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΔΟΥΣ	Πλήθος εκδηλώσεων / ημερίδων / ενημερωτικών φυλλαδίων	Πλήθος εκδηλώσεων / ημερίδων / ενημερωτικών φυλλαδίων		(*) Όπως υπεβλήθη από το Υπουργείο Εργασίας μετά την πρόσφατη αλλαγή ηγεσίας του και μετά τη λήξη των εργασιών της Ομάδας.
Δ1. Εποπτεία συστήματος δημοσίων συμβάσεων		Δ											
82	Στρατηγική συνεργασία με Ε.Επιτροπή για την προώθηση των ευρωπαϊκών προτεραιοτήτων στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και την εποπτεία εφαρμογής τους	Δ	συνεχής	Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Δ1	ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Πλήθος εφαρμοσμένων ευρωπαϊκών προτεραιοτήτων	Πλήθος εφαρμοσμένων ευρωπαϊκών προτεραιοτήτων		
83	Θέση σε εφαρμογή της μεθοδολογίας αποτίμησης του συστήματος δημοσίων συμβάσεων με χρήση δεικτών του 2ου παραδοτέου συνεργασίας ΕΑΑΔΗΣΥ – ΟΟΣΑ – SRSS, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Αρχής με βάση το Ν.4013/2011 στο πλαίσιο της στρατηγικής συνεργασίας με την ΕΕ	Δ	9	Έγκριση σχεδίου δράσης		Διαχειριστικός	Δ1	ΕΑΑΔΗΣΥ	ΟΛΟΙ	Μεθοδολογία αποτίμησης συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων με χρήση δεικτών	Μεθοδολογία αποτίμησης συστήματος Δημοσίων Συμβάσεων με χρήση δεικτών		
Δ2. Παρακολούθηση της λειτουργίας του συστήματος δημοσίων συμβάσεων		Δ											
84	Συνεργασία με τους φορείς που εμπύπτουν στο πεδίο εφαρμογής της ΚΥΑ 340 για την παρακολούθηση των δημοσίων συμβάσεων	Δ	συνεχής	Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	Δ2	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΟΛΟΙ	Σύστημα παρακολούθησης δημοσίων συμβάσεων	Σύστημα παρακολούθησης δημοσίων συμβάσεων		
85	Εφαρμογή μεθοδολογίας παρακολούθησης και αξιολόγησης ΑΑ / ΑΦ για τις στρατηγικές δημόσιες συμβάσεις : πράσινες, κοινωνικές, καινοτόμες	Δ	συνεχής	Έγκριση σχεδίου δράσης	12/25	Διαχειριστικός	Δ2	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΟΛΟΙ	Αναφορά επιδόσεων ΑΑ/ΑΦ στις στρατηγικές δημόσιες συμβάσεις	Αναφορά επιδόσεων ΑΑ/ΑΦ στις στρατηγικές δημόσιες συμβάσεις		
86	Θέσπιση ενός ολοκληρωμένου και αξιόπιστου διαρκούς μηχανισμού παρακολούθησης και αξιολόγησης της πορείας εκτέλεσης πράσινων δημοσίων συμβάσεων με τον προσδιορισμό μετρήσιμων KPIs. Αξιοποίησή του για τη διαμόρφωση συναφών εθνικών δεικτών κυκλικής οικονομίας	Δ		10/22	12/25	Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Δ2	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΟΛΟΙ	Μηχανισμός παρακολούθησης και αξιολόγησης	Μηχανισμός παρακολούθησης και αξιολόγησης σε λειτουργία		Νέα δράση κατόπιν πρότασης ΣΕΒ στο πλαίσιο της διαβούλευσης
Δ3. Ενίσχυση της διαφάνειας μέσω των ελεγκτικών διαδικασιών στις δημόσιες συμβάσεις		Δ											
87	Ανάπτυξη εργαλείων εκτίμησης κινδύνου για τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση απειλών για την εύρυθμη λειτουργία του συστήματος δημοσίων συμβάσεων	Δ	30	Έγκριση σχεδίου δράσης		Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Δ3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ (ΕΔΕΛ, ΕΣΕΛ), ΕΑΑΔΗΣΥ	ΕΛΕΓΚΤΙΚΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ	Πλήθος εργαλείων εκτίμησης κινδύνου	Μέτρηση αποτελεσματικότητας των εργαλείων		
88	Κατάρτιση και δημοσιοποίηση των στρατηγικών διαχειρίσιμων κινδύνου	Δ	36	Έγκριση σχεδίου δράσης		Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Δ3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ (ΕΔΕΛ, ΕΣΕΛ), ΕΑΑΔΗΣΥ	ΕΛΕΓΚΤΙΚΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ	Πλήθος μέσων και τρόπων δημοσιοποίησης	Πλήθος μέσων και τρόπων δημοσιοποίησης		
89	Σύνταξη προτύπων ελέγχου	Δ	24	Έγκριση σχεδίου δράσης		Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Δ3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ (ΕΔΕΛ, ΕΣΕΛ), ΕΑΑΔΗΣΥ	ΕΛΕΓΚΤΙΚΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ	Μία μελέτη	Μία μελέτη		

A/A	ΔΡΑΣΗ	Πυλώνας	ΔΙΑΡΚΕΙΑ (σε μήνες)	ΕΝΑΡΞΗ	ΛΗΞΗ	ΤΡΟΠΟΣ ΥΙΟΘΕΤΗΣΗΣ (νομοθετικός, διαχειριστικός κλπ)	ΣΤΟΧΟΙ ΠΟΥ ΕΠΙΔΙΩΚΟΝΤΑΙ	ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΕΠΗΡΕΑΖΟΝΤΑΙ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΕΚΡΟΩΝ	ΔΕΙΚΤΕΣ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΕΠΙΔΙΩΚΟΜΕΝΟΥ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΟΣ	ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ	ΣΧΟΛΙΑ
90	Σύνταξη προτύπων ακεραιότητας και κωδίκων δεοντολογίας των ελεγκτικών οργάνων	Δ	24	Έγκριση σχεδίου δράσης		Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Δ3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ (ΕΔΕΛ, ΕΣΕΛ), ΕΑΑΔΗΣΥ, ΕΑΔ	ΕΛΕΓΚΤΙΚΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ	Μία μελέτη	Μία μελέτη		Κατόπιν σχολίων ΕΑΔ
91	Ανάπτυξη ηλεκτρονικής πλατφόρμας για τις ελεγκτικές αρμοδιότητες της ΕΑΑΔΗΣΥ και διασύνδεση αυτής με άλλα πληροφοριακά συστήματα	Δ	36	Έγκριση σχεδίου δράσης		Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Δ3	ΕΑΑΔΗΣΥ	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΕΛΕΓΚΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ	Ηλεκτρονική Πλατφόρμα	Ηλεκτρονική Πλατφόρμα		
92	Ενημέρωση / ευαισθητοποίηση και κατάρτιση σε θέματα προτύπων ακεραιότητας και κανόνων δεοντολογίας	Δ	12	Ολοκλήρωση δράσης 81		Διαχειριστικός	Δ3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ (ΕΔΕΛ, ΕΣΕΛ), ΕΑΑΔΗΣΥ, ΕΑΔ	ΕΛΕΓΚΤΙΚΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ	Πλήθος εκδηλώσεων και προγραμμάτων κατάρτισης	Αριθμός εκπαιδευόμενων στελεχών		
93	Σύστημα διενέργειας ελέγχων σε εξειδικευμένους τομείς δημοσίων συμβάσεων με αξιολόγηση κριτηρίων	Δ	30	Έγκριση σχεδίου δράσης		Διαχειριστικός	Δ3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ (ΕΔΕΛ, ΕΣΕΛ), ΕΑΑΔΗΣΥ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΣΕΣ ΑΡΧΕΣ/ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΠΟΙΟΥΝΤΑΙ ΣΤΟ ΕΙΔΟΣ	Κριτήρια για διενέργεια ελέγχων	Αριθμός ελέγχων /έτος		Κατόπιν ενοποίησης δράσεων λαμβάνοντας υπόψη τα σχόλια της ΕΑΔ (νέα δομή ΕΑΔ)
94	Διενέργεια ελέγχων σε εξειδικευμένους τομείς δημοσίων συμβάσεων με βάση το σύστημα αξιολόγησης κινδύνων (τακτικοί και έκτακτοι)	Δ		από το τέλος της δράσης 84	12/25	Διαχειριστικός	Δ3	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ (ΕΔΕΛ, ΕΣΕΛ), ΕΑΑΔΗΣΥ	ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΣΕΣ ΑΡΧΕΣ/ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΠΟΥ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΠΟΙΟΥΝΤΑΙ ΣΤΟ ΕΙΔΟΣ	Κατάρτιση προγράμματος ελέγχου	Αριθμός ελέγχων /έτος		Κατόπιν ενοποίησης δράσεων λαμβάνοντας υπόψη τα σχόλια της ΕΑΔ (νέα δομή ΕΑΔ)
Δ4. Επαγγελματοποίηση του τομέα των δημοσίων συμβάσεων		Δ											
95	Ανάπτυξη σχεδίου δράσης για την αρχιτεκτονική και πολιτική της επαγγελματοποίησης του τομέα δημοσίων συμβάσεων σε ευθυγράμμιση με την σύσταση της ΕΕ τόσο για τις ΑΑ/ΑΦ όσο και για τους οικονομικούς φορείς	Δ	15	Έγκριση σχεδίου δράσης		Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Δ4	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΟΛΟΙ	Σχέδιο δράσης	Σχέδιο δράσης		
96	Εφαρμογή σχεδίου δράσης για την αρχιτεκτονική και πολιτική της επαγγελματοποίησης του τομέα δημοσίων συμβάσεων σε ευθυγράμμιση με την σύσταση της ΕΕ τόσο για τις ΑΑ/ΑΦ όσο και για τους οικονομικούς φορείς	Δ		Έγκριση σχεδίου δράσης επαγγελματοποίησης	12/25	Διαχειριστικός / Συντονιστικός	Δ4	ΕΑΑΔΗΣΥ, ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ, ΑΑ/ΑΦ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ	ΟΛΟΙ	Πλήθος δράσεων προς υλοποίηση	Πλήθος υλοποιημένων δράσεων		